

# สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 6 สิงหาคม 2545

วันนี้ (วันอังคารที่ 6 สิงหาคม 2545) เมื่อเวลา 08.30 น. ที่ห้องประชุม ชั้น 2 ตึกสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีหลังใหม่ พันดาร์จโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิง พ.... .ศ.
2. เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง น้ำมันดิบที่นำมาใช้ทำผลิตภัณฑ์นมพร้อมดื่มชนิดพาสเจอร์ไรซ์ สเตอริไรซ์ หรือ ยู.... .ศ.ในโรงงาน พ.ที.เอช.
3. เรื่อง รายงานการตรวจติดตาม โครงการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน ภายใต้แผนงานด้านชุมชน งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ประจำปี 2545
4. เรื่อง โครงการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ต้องขังติดยาเสพติด ในค่ายทหาร
5. เรื่อง ความร่วมมือในการค้นคว้า พัฒนาพลังงานแบบยั่งยืนและถ่ายทอดเทคโนโลยีระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงการค้าและอุตสาหกรรมแห่งประเทศสหราชอาณาจักร
6. เรื่อง ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนลุ่มลบน รวม 35 รายฟ้องร้องคณะรัฐมนตรีต่อศาลปกครองกลาง เพื่อให้เพิกถอนมติคณะรัฐมนตรี
7. เรื่อง แผนป้องกันและขจัดมลพิษทางน้ำเนื่องจากน้ำมันแห่งชาติ
8. เรื่อง ร่างกฎ กอออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบ (... .ศ.พ) . . ฉบับที่ .ค. .ศ.ข้าราชการครู พ2523 ว่าด้วยการกำหนดระดับเงินเดือนของตำแหน่งข้าราชการครู
9. เรื่อง สรุปผลการประชุมคณะกรรมการชายแดนทั่วไป ไทย มาเลเซีย ครั้งที่-42
10. เรื่อง กฎหมายการเกษตรฉบับใหม่ของสหรัฐอเมริกา
11. เรื่อง การแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำประปาบนเกาะที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ
12. เรื่อง ผลการสำรวจภาวะการทำงานของประชากรในเดือนมิถุนายน 2545
13. เรื่อง การขออนุมัติจัดส่งเจ้าหน้าที่ไปปฏิบัติงานที่มูลนิธิเอเชีย ยุโรป -
14. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุบลราชธานี เขตเลือกตั้งที่ 10 แทนตำแหน่งที่ว่าง พ.... .ศ.
15. เรื่อง ขอขยายวงเงินการใช้เงินกู้ในรูป Euro Commercial Paper หรือ ECP Programme
16. เรื่อง แต่งตั้ง

1. การแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญ ระดับ 10 (นายประยงค์ สุริยจามร)
2. แต่งตั้งกรรมการอื่นในคณะกรรมการบริหารกิจการขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้
3. แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากฎหมายการปรับปรุงส่วนราชการ
4. กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

## **1. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ไปพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้ ทั้งนี้ ร่างกฎกระทรวงฉบับดังกล่าว เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์การเก็บรักษา ที่ตั้ง แผนผัง รูปแบบ และลักษณะของสถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิงตามพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.2542

สำหรับร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

### **1. สถานที่เก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิง สิ่งก่อสร้างและอุปกรณ์**

- 1.1 สถานบริการฯ ประเภท ก เก็บน้ำมันเชื้อเพลิงใต้พื้นดิน ซึ่งตั้งอยู่ติดถนน สาธารณะไม่น้อยกว่า 12 เมตร ต้องมีปริมาณการเก็บน้ำมันเชื้อเพลิง ดังนี้ ประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นมากและปานกลาง ไม่เกิน 180,000 ลิตร บริเวณอื่น นอกจากบริเวณดังกล่าว ไม่เกิน 360,000 ลิตร
- 1.2 สถานบริการฯ ประเภท ข เก็บน้ำมันเชื้อเพลิงใต้พื้นดิน ซึ่งตั้งอยู่ติดถนน สาธารณะน้อยกว่า 12 เมตร ต้องมีปริมาณการเก็บน้ำมันเชื้อเพลิงไม่เกิน 60,000 ลิตร สำหรับเชื้อเพลิงชนิดไวไฟมาก และไม่เกิน 20,000 ลิตร สำหรับเชื้อเพลิง ชนิดไวไฟปานกลาง และต้องมีตู้จ่ายน้ำมันเชื้อเพลิงทุกชนิดรวมกันไม่เกิน 4 ตู้
- 1.3 สถานบริการฯ ประเภท ค ลักษณะที่หนึ่งได้แก่ สถานบริการฯ ให้แก่ ยานพาหนะทางบก มีปริมาณการเก็บน้ำมันเชื้อเพลิงบนดิน ไม่เกิน 10,000 ลิตร ต้องมีปริมาณการเก็บน้ำมันเชื้อเพลิงรวมกันไม่เกิน 10,000 ลิตร และสถานบริการฯ ประเภท ค ลักษณะที่สอง สถานบริการฯ ให้แก่ยานพาหนะทางบก มีปริมาณ การเก็บน้ำมันเชื้อเพลิงบนดิน เกิน 10,000 ลิตร ต้องมีถังเก็บน้ำมันเชื้อเพลิงบน ดินปริมาตรถังละไม่เกิน 30,000 ลิตร รวมกันทุกถังไม่เกิน 60,000 ลิตร
- 1.4 สถานบริการฯ ประเภท ง ซึ่งได้แก่สถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิงที่เก็บน้ำมัน เชื้อเพลิงไว้ในถังน้ำมันเชื้อเพลิง ต้องมีปริมาณการเก็บน้ำมันเชื้อเพลิงชนิดไวไฟ น้อย หรือชนิดไวไฟปานกลาง หรือชนิดไวไฟมากในถังน้ำมันเชื้อเพลิงขนาด บรรจุแต่ละถังไม่เกิน 227 ลิตร ไม่เกินชนิดละ 2 ถัง

- 1.5 สถานีบริการฯ ประเภท จ ลักษณะที่หนึ่งได้แก่ สถานีบริการฯ ให้แก่ ยานพาหนะทางน้ำ มีปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงบนดินหรือปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิง ภายในโปิะเหล็กไม่เกิน 10,000 ลิตร ต้องมีการเก็บน้ำมันเชื้อเพลิงไม่เกิน 10,000 ลิตร และสถานีบริการฯ ประเภท จ ลักษณะที่สองได้แก่ สถานีบริการฯ ให้แก่ยานพาหนะทางน้ำ มีปริมาณน้ำมันเชื้อเพลิงบนดินหรือใต้ดินหรือปริมาณ น้ำมันเชื้อเพลิงภายในโปิะเหล็กเกิน 10,000 ลิตร ต้องเก็บน้ำมันเชื้อเพลิงไว้ใน ถังเก็บน้ำมันเชื้อเพลิงบนดินหรือถังเก็บน้ำมันเชื้อเพลิงที่ติดตั้งภายในโปิะเหล็ก รวมไม่เกิน 60,000 ลิตร และมีปริมาตรถังละไม่เกิน 30,000 ลิตร
- 1.6 การเก็บน้ำมันเชื้อเพลิง ประเภท ก และประเภท ข ต้องเก็บถังน้ำมันเชื้อเพลิง ใต้ดินเท่านั้น ส่วนการเก็บน้ำมันเชื้อเพลิง ประเภท ค ให้เก็บถังน้ำมันเชื้อเพลิงไว้ บนดินเท่านั้น
- 1.7 การเก็บน้ำมันเชื้อเพลิง ประเภท จ หากเป็นน้ำมันเชื้อเพลิงชนิดไวไฟมาก ให้ เก็บไว้ใต้พื้นดินถ้าเป็นชนิดไวไฟปานกลางหรือชนิดไวไฟน้อย ให้เก็บถังน้ำมัน เชื้อเพลิงไว้บนดิน หรือภายในโปิะเหล็กหรือใต้พื้นดิน

2. ลักษณะและระยะปลอดภัย สถานีบริการฯ ทุกประเภทต้องมีที่ตั้ง ลักษณะ และระยะ ปลอดภัยตามประกาศของกรมโยธาธิการและภายในเขตสถานีบริการฯ ต้องจัดให้มีระบบ ระบายน้ำตามประกาศของกรมโยธาธิการ ยกเว้นสถานีบริการฯ ประเภท ง

3. ถังเก็บน้ำมันเชื้อเพลิง ระบบจ่ายน้ำมันเชื้อเพลิง ระบบท่อและอุปกรณ์

- 3.1 สถานีบริการฯ ประเภท ก ประเภท ข และประเภท จ ที่เก็บถังน้ำมันเชื้อเพลิง ใต้ดิน ต้องติดตั้งถังเก็บน้ำมันเชื้อเพลิงชนิดที่มีผนังสองชั้น และต้องติดตั้ง อุปกรณ์เพื่อป้องกันน้ำมันเชื้อเพลิงรั่วไหล
- 3.2 ถังเก็บน้ำมันเชื้อเพลิง ระบบจ่าย ระบบท่อ อุปกรณ์ต่าง ๆ ต้องได้รับการ ทดสอบและตรวจสอบตามประกาศของกรมโยธาธิการ ผู้ทดสอบและตรวจสอบ ต้องมีคุณสมบัติตามที่กรมโยธาธิการกำหนด

4. การป้องกันและระงับอัคคีภัย

- 4.1 สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง ประเภท ก ประเภท ข ประเภท ค และประเภท จ ต้องจัดให้มีระบบป้องกันและระงับอัคคีภัยโดยมีเครื่องดับเพลิงชนิดผงเคมีแห้ง หรือน้ำยาดับเพลิงขนาดไม่น้อยกว่า 6.80 กิโลกรัม จำนวน 2 เครื่อง ต่อตู้จ่าย น้ำมันฯ 1-4 ตู้จ่าย จำนวน 3 เครื่อง ต่อตู้จ่ายน้ำมัน 5-8 ตู้จ่าย กรณีมีตู้จ่ายน้ำมัน ฯ เกิน 8 ตู้จ่าย ให้มีเครื่องดับเพลิงเพิ่มขึ้น 1 เครื่อง ต่อ 3 ตู้จ่ายที่เพิ่มขึ้น สถานี บริการน้ำมันเชื้อเพลิงประเภท ง ต้องติดตั้งเครื่องดับเพลิงฯ ไม่น้อยกว่า 1 เครื่อง ใ้บริเวณถังน้ำมันเชื้อเพลิง และมีปริมาณทราย ไม่น้อยกว่า 200 ลิตร สถานี บริการฯ ประเภท ฉ ต้องมีระบบเตือนภัยและระงับอัคคีภัยตามประกาศของกรม โยธาธิการ

- 4.2 ภายในเขตสถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิง ห้ามกระทำการใด ๆ ที่ทำให้เกิดเปลวไฟหรือประกายไฟบริเวณตู้จ่ายน้ำมันเชื้อเพลิงของสถานบริการฯ ประเภท ก ประเภท ข ประเภท ค ประเภท ง และประเภท จ ให้มีป้ายถาวรให้มีข้อความอันตราย"1. ดับเครื่องยนต์ 2. ห้ามสูบบุหรี่ 3. ห้ามก่อประกายไฟโดยมีความ " สูงของตัวอักษรไม่น้อยกว่า 2.50 ซม.

## 5. ลักษณะของแผนผังบริเวณ และแบบก่อสร้าง

- 5.1 แผนผังบริเวณและแบบก่อสร้างของสถานบริการฯ ประเภท ก และประเภท ข ต้องมีแผนที่สังเขปของสถานบริการฯ และสิ่งก่อสร้างภายในระยะ 50 เมตร โดยรอบ แผนผังบริเวณต้องแสดงขอบเขตที่ดินอาคารบริการ กำแพงกันไฟ ถังเก็บน้ำมันเชื้อเพลิงใต้พื้นดิน แนวท่อน้ำมันเชื้อเพลิง แบบก่อสร้างถังเก็บน้ำมันเชื้อเพลิง แบบก่อสร้างอาคารบริการ แบบก่อสร้างท่อหรือรางระบายน้ำฯ แบบก่อสร้างกำแพงกันไฟ แบบระบบไฟฟ้า และรายการคำนวณความมั่นคงแข็งแรงของถังเก็บน้ำมันเชื้อเพลิง และสิ่งก่อสร้างอื่น ๆ
- 5.2 แผนผังบริเวณและแบบก่อสร้างของสถานบริการฯ ประเภท ค ลักษณะที่หนึ่ง ต้องมีแผนที่สังเขปของสถานบริการฯ แผนผังบริเวณของสถานีฯ ขอบเขตที่ดินเขตของสถานี อาคารบริการ ท่อระบายน้ำบ่อกักไข่น้ำมัน ถังเก็บน้ำมันเชื้อเพลิงบนดิน แนวท่อน้ำมันเชื้อเพลิง เครื่องสูบน้ำหรือตู้จ่ายน้ำมันเชื้อเพลิง เชื้อเพลิง กำแพง ทางเข้าและทางออกสำหรับยานพาหนะ สถานบริการฯ ประเภท ค ลักษณะที่สอง ต้องมีแผนที่สังเขปและแผนผังบริเวณ แบบก่อสร้างอาคารบริการ แบบก่อสร้างท่อหรือรางระบายน้ำ บ่อกักไข่น้ำมันระบบไฟฟ้า แบบก่อสร้างถังเก็บน้ำมันเชื้อเพลิงบนดิน แบบก่อสร้างเชื้อเพลิงหรือกำแพง
- 5.3 แผนผังบริเวณและแบบก่อสร้างของสถานบริการฯ ประเภท ง ต้องมีแผนที่สังเขปของสถานบริการฯ และสิ่งก่อสร้างภายในระยะ 50 เมตร โดยรอบ แผนผังบริเวณของสถานบริการฯ ต้องแสดงเขตของสถานีที่ตั้งของถังน้ำมันเชื้อเพลิงที่ตั้งของถังน้ำมันเชื้อเพลิงและอาคารเก็บน้ำมันเชื้อเพลิง
- 5.4 แผนผังบริเวณและแบบก่อสร้างของสถานบริการฯ ประเภท จ ลักษณะที่หนึ่ง ต้องมีแผนที่สังเขปของสถานีฯ แผนผังบริเวณของสถานีฯ ขอบเขตที่ดิน เขตของสถานีฯ อาคารบริการทำเทียบเรือ หรือโป๊ะเหล็ก กำแพงกันไฟ ถังเก็บน้ำมันเชื้อเพลิง แนวท่อน้ำมันเชื้อเพลิง เชื้อเพลิงหรือกำแพง และสิ่งก่อสร้างอื่น ๆ แผนผังบริเวณและแบบก่อสร้าง ของสถานบริการฯ ประเภท จ ลักษณะที่สอง ต้องมีแผนที่สังเขป แบบก่อสร้างอาคารบริการ ท่อหรือรางระบายน้ำ บ่อกักไข่น้ำมัน กำแพงกันไฟ เชื้อเพลิงหรือกำแพง แบบระบบไฟฟ้า แบบก่อสร้างถังเก็บน้ำมันเชื้อเพลิง แบบก่อสร้างทำเทียบเรือ แบบก่อสร้างโป๊ะเหล็ก
- 5.5 แผนผังบริเวณและแบบก่อสร้างของสถานบริการฯ ประเภท ฉ ต้องมีแผนที่สังเขปของสถานบริการฯ และสิ่งก่อสร้างภายในระยะ 500 เมตร โดยรอบ แผนผังต้องแสดง ขอบเขตที่ดิน แนวเขตสถานบริการฯ ระบบจ่ายน้ำมันเชื้อเพลิง ภาชนะบรรจุน้ำมันเชื้อเพลิง เครื่องสูบน้ำน้ำมันเชื้อเพลิง เครื่องสูบน้ำดับเพลิงแหล่งน้ำดับเพลิง เชื้อเพลิงหรือกำแพง ระบบท่อน้ำมันเชื้อเพลิงฯ ที่เก็บสารเคมีสำหรับ

ดับเพลิง และต้องแสดงระยะห่างต่าง ๆ ตามประกาศของกรมโยธาธิการ แบบก่อสร้างถึงเก็บน้ำมันเชื้อเพลิง แบบระบบน้ำดับเพลิงแบบก่อสร้างอาคารแทนจ่ายน้ำมันเชื้อเพลิง แบบก่อสร้างระบบบำบัดหรือแยกน้ำปนเปื้อนน้ำมันเชื้อเพลิง แบบก่อสร้างท่อหรือรางระบายน้ำ แบบก่อสร้างเขื่อน หรือกำแพง แบบก่อสร้างรั้ว ประตู แบบระบบไฟฟ้า และรายการคำนวณความมั่นคงแข็งแรง

---

## **2. เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง นำนมดิบที่นำมาใช้ทำผลิตภัณฑ์นมพร้อมดื่มชนิดพาสเจอร์ไรซ์ สเตอริไรซ์ หรือ ยู.เอช.ที. ในโรงงาน พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง นำนมดิบที่นำมาใช้ทำผลิตภัณฑ์นมพร้อมดื่มชนิดพาสเจอร์ไรซ์ สเตอริไรซ์ หรือ ยู.เอช.ที. พ.ศ. .... ในโรงงาน ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

ทั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมรายงานฯ ตามที่ประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลก จำเป็นต้องปฏิบัติตามข้อตกลงต่าง ๆ ตามที่องค์การการค้าโลกได้กำหนดไว้ ซึ่งมาตรการบังคับใช้วัสดุภายในประเทศในการผลิตสินค้า (Local Content) เป็นมาตรการที่อยู่ภายใต้ความตกลงว่าด้วยมาตรการการลงทุนที่เกี่ยวกับการค้า (Trade - Related Investment Measures : TRIMS) ที่ต้องยกเลิกการใช้เงื่อนไข Local Content ที่บังคับใช้กับอุตสาหกรรมต่าง ๆ รวมทั้งอุตสาหกรรมนมภายในสิ้นปี 2542 ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติวันที่ 4 เมษายน 2543 ให้ขยายเวลาการใช้มาตรการ Local Content สินค้านมจนถึงสิ้นปี 2547 โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยื่นเรื่องขอขยายเวลามาตรการ Local Content ต่อคณะมนตรีการค้าสินค้า และภายหลังการเจรจาไทยได้รับการผ่อนผันให้ขยายเวลามาตรการ Local Content ออกไปเป็นระยะเวลา 2 ครั้ง ๆ ละ 2 ปี คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติวันที่ 15 พฤษภาคม 2544 ทบทวนมติวันที่ 4 เมษายน 2543 ให้แก้ไขการขยายเวลาจนถึงปี 2546 ทั้งนี้ มาตรการบังคับใช้วัสดุภายในประเทศในการผลิตสินค้า (Local Content) จะต้องมีการปรับปรุงเพื่อให้เหมาะสมกับสภาวการณ์ปัจจุบัน

สาระสำคัญของร่างประกาศดังกล่าว มีดังนี้.-

1. ยกเลิกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง นโยบายอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์นม รวม 4 ฉบับ คือ ฉบับลงวันที่ 1 มีนาคม 2521, 28 กุมภาพันธ์ 2526, 13 มกราคม 2529 และ 27 มิถุนายน 2529
2. ให้โรงงานที่ประกอบกิจการผลิตภัณฑ์นมพร้อมดื่มชนิดพาสเจอร์ไรซ์ สเตอริไรซ์ หรือ ยูซึ่งใช้หางนมผงหรือนมผงเป็นวัตถุดิบใช้นำนมดิบที่ผลิตได้ใน .ที.เอช.

ประเทศจากองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย สหกรณ์โคนมต่าง ๆ หรือจากแหล่งอื่นตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้ความเห็นชอบ

3. ให้โรงงานใช้น้ำนมดิบตามข้อ 2. ในการทำผลิตภัณฑ์นมพร้อมดื่มในอัตราส่วนอย่างน้อย 1 ส่วน ต่อน้ำนมคั้นรูป 2 ส่วน ให้มีผลใช้บังคับนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2546

---

### **3. เรื่อง รายงานการตรวจติดตาม โครงการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน ภายใต้ แผนงานด้านชุมชน งบกลางรายการค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ประจำปี 2545**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานการตรวจติดตาม โครงการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนภายใต้ แผนงานด้านชุมชน งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ประจำปี 2545 ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ซึ่งมีความสำคัญต่อการนำนโยบายรัฐบาลไป ปฏิบัติให้บรรลุผล รายงานดังกล่าวสรุปผลได้ดังนี้.-

1. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้กำหนดเป้าหมาย การดำเนินงานโครงการในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล เมืองพัทยา รวม 8,088 แห่ง และในเขตกรุงเทพมหานคร 50 เขต ในวงเงินแห่งละประมาณ 1 ล้านบาท ทั้งนี้ได้ขอความร่วมมือกระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) เป็นผู้ประสานงาน ให้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอโครงการ โดยให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับ คณะทำงานประชารัฐและประชาคม ตำบลจัดเวทีกระบวนกรมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อพิจารณาคัดเลือกโครงการ แล้วเสนอให้คณะกรรมการพัฒนาอำเภอ ร่วมกับ ประชาคมอำเภอกลั่นกรองก่อนเสนอให้คณะกรรมการพัฒนาจังหวัดร่วมกับประชาคม จังหวัด พิจารณาอนุมัติโครงการภายในเดือนเมษายน 2545 หลังจากนั้น จึงส่งโครงการ ให้กรมการปกครองรวบรวมเพื่อนำไปพิจารณาในเบื้องต้นร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในนามคณะทำงานประสานโครงการพัฒนา เศรษฐกิจชุมชน ก่อนนำเสนอให้คณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้น เศรษฐกิจ พิจารณากลั่นกรองและจัดลำดับความสำคัญ เพื่อนำเสนอให้คณะรัฐมนตรี อนุมัติโครงการและงบประมาณในขั้นตอนสุดท้าย

2. การเสนอโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจ ตามขั้นตอนในข้อ 1 ปรากฏข้อเท็จจริงว่า มี โครงการผ่านการพิจารณาอนุมัติจากคณะกรรมการพัฒนาจังหวัดน้อยมาก เป็นเหตุให้ คณะทำงานประสานโครงการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน มีมติในการประชุมเมื่อวันที่ 19 เมษายน 2545 ให้ขยายเวลาการส่งโครงการให้กรมการปกครองออกไปจนถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2545

3. นับตั้งแต่วันที่ 8 มีนาคม 2545 เป็นต้นมา คณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเร่งด่วน เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ได้พิจารณาอนุมัติโครงการเศรษฐกิจชุมชนในขั้นต้นแล้ว จำนวน

104 โครงการ วงเงินประมาณ 3,372,738 บาท ซึ่งโครงการจำนวนดังกล่าวนี้กำลังอยู่ระหว่างการเสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติ อนึ่งนอกจากนี้ยังมีโครงการฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะทำงานประสานโครงการฯ และรอเสนอให้คณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจพิจารณาอีก จำนวน 6,287 โครงการ วงเงิน 2,894,936,831 บาท

4. กระทรวงมหาดไทยได้มอบให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยออกเร่งรัดติดตามการดำเนินงานตามโครงการพัฒนาเศรษฐกิจระดับชุมชน ภายใต้แผนงานด้านชุมชนในระดับพื้นที่ทั่วประเทศ พบว่าสาเหตุของการอนุมัติโครงการเป็นไปด้วยความล่าช้า เพราะมีปัญหาอุปสรรคหลายประการและได้มีข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาไว้ ซึ่งสรุปได้ดังนี้.-

- 4.1 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยังขาดความรู้ความเข้าใจในหลักเกณฑ์การจัดทำโครงการหรือไม่เข้าใจในระบบและแนวทางดำเนินการ จึงไม่เสนอโครงการหรือเสนอโครงการ แต่ไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ทำให้โครงการของชุมชนไม่ผ่านการพิจารณาในระดับอำเภอและจังหวัด เป็นเหตุให้ต้องมีการเปิดเวทีประชาคมหลายครั้งเพื่อทบทวนโครงการใหม่
- 4.2 ความต้องการของประชาคมหมู่บ้านตำบลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/หลายแห่งไม่เป็นไปตามกรอบของโครงการที่กำหนดไว้ จึงมีความพยายามที่จะเบี่ยงเบนลักษณะของโครงการให้เป็นไปตามความต้องการของพื้นที่ จึงทำให้โครงการไม่ผ่านการกลั่นกรองหรือการอนุมัติในระดับอำเภอและจังหวัดตามลำดับ
- 4.3 กระบวนการพิจารณาเสนอโครงการพัฒนาเศรษฐกิจ ตามแผนงานด้านชุมชน มีขั้นตอนการปฏิบัติมาก เริ่มตั้งแต่การจัดเวทีประชาคมของหมู่บ้านชุมชน เพื่อคัดเลือกโครงการแล้วผ่านการพิจารณาทั้งในระดับอำเภอ จังหวัด หน่วยงานส่วนกลางจนกระทั่งเสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติในขั้นตอนสุดท้าย ประกอบกับการแจ้งผลการอนุมัติโครงการกลับไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีน้อยทำให้ขาดแรงจูงใจต่อการเสนอโครงการ
- 4.4 ข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหา คือ ควรมีการประชาสัมพันธ์การจัดทำโครงการอย่างต่อเนื่องเพื่อเร่งเร้าให้ชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเล็งเห็นประโยชน์ที่จะได้รับและเกิดความสนใจในการเสนอโครงการ รวมทั้งควรมีการปรับปรุงกระบวนการพิจารณาอนุมัติโครงการให้กระชับยิ่งขึ้น โดยให้มีคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติโครงการในระดับจังหวัด ซึ่งประกอบไปด้วยผู้แทนจากหน่วยราชการส่วนกลางและจังหวัด แล้วเสนอให้คณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจหรือองค์กรอื่นใด เป็นผู้อนุมัติในขั้นสุดท้ายแทนคณะรัฐมนตรี

---

#### **4. เรื่อง โครงการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ต้องขังติดยาเสพติด ในค่ายทหาร**

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการดำเนินงานผู้ต้องขังคดียาเสพติด ไปปรับการฟื้นฟูสมรรถภาพในค่ายทหาร (โรงเรียนวิวัฒน์พลเมือง) ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ซึ่งสรุปขั้นตอน และผลการดำเนินการได้ดังนี้

### 1. ขั้นเตรียมการ

- 1.1 การอบรมเจ้าหน้าที่ทหารประจำโรงเรียน โรงพยาบาลธัญญารักษ์ กรมการแพทย์ ได้จัดอบรมหลักสูตรเชิงปฏิบัติการบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดแบบเข้มข้นทางสายใหม่ (FAST MODEL) สำหรับเจ้าหน้าที่ทหารให้กับกองทัพบก จำนวน 360 คน ใช้ระยะเวลาอบรม 1 เดือน
- 1.2 การกำหนดคุณสมบัติในการคัดเลือกผู้ต้องขัง กระทรวงมหาดไทย ได้สั่งการให้กรมราชทัณฑ์จัดประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดแนวทางคัดเลือกผู้ต้องขังเข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพในค่ายทหาร ซึ่งจากการประชุมหารือได้ข้อสรุปคุณสมบัติของผู้ต้องขัง คือ
  - 1) เป็นนักโทษเด็ดขาดคดียาเสพติดให้โทษ ฐานเสพหรือครอบครองเพื่อเสพยาเสพติดหรือครอบครองเพื่อจำหน่าย ยาบ้าไม่เกิน 25 เม็ดหรือ (ผู้ต้องโทษคดีลักทรัพย์ ซึ่งมีประวัติและพฤติการณ์เสพยาติดมาก่อน) 2) ได้รับโทษจำคุกอยู่ในเรือนจำมาก่อนแล้วไม่น้อยกว่า 1 ใน 3 3) เป็นนักโทษเด็ดขาดขั้นดีขึ้นไป 4) ต้องไปเข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพในค่ายทหาร มีกำหนด 90 วัน ก่อนปล่อยคุมประพฤติตามกำหนดโทษที่เหลืออยู่ 5) อายุไม่เกิน 45 ปี 6) ไม่เป็นบุคคลต่างด้าว 7) ไม่เป็นผู้มีร่างกายพิการ 8) ไม่เป็นโรคติดต่อ เช่น วัณโรค โรคภูมิคุ้มกันบกพร่อง 9) ไม่เป็นผู้มีจิตบกพร่อง หรือมีอาการแทรกซ้อนทางจิตประสาท
- 1.3 การพิจารณาคุณสมบัติผู้ต้องขัง กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาคัดเลือกผู้ต้องขังเพื่อพักการลงโทษ โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายกระทรวงมหาดไทย ข้อ 92 ออกตามความมาตรา 58 แห่งพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช 2479 เป็นการพักการลงโทษกรณีมีเหตุพิเศษ ให้แก่ผู้ต้องขัง จำนวนทั้งสิ้น 5,000 คน
- 1.4 สถานที่สำหรับการฟื้นฟู กองทัพบกได้จัดสถานที่ในการฟื้นฟูสมรรถภาพให้แก่ผู้ต้องขัง จำนวน 25 ค่าย ๆ ละ 100 คน โดยในรุ่นที่ 1 แบ่งเป็นค่ายผู้ต้องขังชาย จำนวน 24 ค่าย และผู้ต้องขังหญิง จำนวน 1 ค่าย ส่วนในรุ่นที่ 2 แบ่งเป็นค่ายผู้ต้องขังชาย จำนวน 23 ค่าย และผู้ต้องขังหญิง จำนวน 2 ค่าย

2. งบประมาณในการดำเนินการ ได้รับการสนับสนุนจากงบประมาณแผ่นดิน จำนวน 86 ล้านบาท

### 3. ขั้นการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพ

รูปแบบการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพ มีระยะเวลา 10 สัปดาห์ หรือประมาณ 3 เดือน โดยยึดแนวทางการฝึกทหารใหม่ 8 สัปดาห์ ศึกษาวิชาหลัก 4 วิชา คือ วิชาการทหาร เบื้องต้นวิชาอุดมการณ์และประชาธิปไตย วิชาสุขภาพอนามัย (การบำบัดฟื้นฟู) วิชา



ศีลธรรมและศาสนา และ 2 สัปดาห์ สุดท้าย เพิ่มการฝึกวิชาชีพ และหลักการ FAST Model ทั้งนี้จะมีการกำหนดตารางปฏิบัติประจำวันในรอบ 1 สัปดาห์ เพื่อสะดวกในการปฏิบัติ และประเมินผล โดยครูฝึก เป็นผู้กำหนดตารางปฏิบัติประจำวัน ในส่วนของกรมราชทัณฑ์ได้มอบหมายให้มีเจ้าหน้าที่ผู้ประสานงานประจำอยู่ทุกค่าย

#### 4. การติดตามประเมินผล

##### 4.1 ะหว่างอยู่ในค่ายทหาร

- 1) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้ติดตามผลการปฏิบัติงานของทุกค่ายทหาร และได้เข้าตรวจเยี่ยมค่ายนวมินทราชินี จังหวัดชลบุรี ได้พบว่าผู้ต้องขังมีสุขภาพร่างกายสมบูรณ์ แข็งแรง มีจิตใจเข้มแข็ง อยู่ในระเบียบวินัยของค่ายทหาร และผู้ต้องขังได้ให้คำปฏิญาณว่าจะเลิกยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด ในการนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้สั่งการให้มีการติดตามประเมินผล และรายงานให้ทราบด้วย
- 2) กรมราชทัณฑ์ได้ร่วมกับสภาสถาบันราชภัฏ กระทรวงศึกษาธิการ ในการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน ซึ่งได้ผลสรุปในเบื้องต้น ดังนี้-
  - นักเรียนมีสุขภาพร่างกายสมบูรณ์แข็งแรงขึ้น สภาพจิตใจเข้มแข็งมีแนวโน้มจะเลิกยาเสพติดได้ในอนาคต
- นักเรียนส่วนใหญ่มีความพอใจในสวัสดิการที่ทุกค่ายจัดให้
- การฝึกอาชีพควรเป็นอาชีพที่สามารถนำไปประกอบอาชีพได้ภายหลังพ้นโทษ โดยเน้นอาชีพอิสระ
- อยากให้สังคมให้โอกาส และให้ความช่วยเหลือ
- 4.2 การปฏิบัติและการสงเคราะห์หลังปล่อย กระทรวงมหาดไทยได้มอบหมายให้ทุกจังหวัด องค์กรท้องถิ่น และชุมชนในการดูแลให้ความช่วยเหลือ และ (.อบต) แก้ไขปัญหา เช่น ปัญหาการว่างงาน ปัญหาสุขภาพ ปัญหาครอบครัว การอุปการะบุตร และให้ความช่วยเหลือด้านอื่น ๆ แก่ผู้พ้นโทษ
- ในส่วนการส่งผู้ต้องขังกลับภูมิลำเนา กรมราชทัณฑ์ได้ประสานงานกับกรมประชาสัมพันธ์ เพื่อช่วยเหลือค่าใช้จ่ายในการเดินทาง พร้อมให้อาสาสมัครคุมประพฤติของกรมราชทัณฑ์ ในท้องถิ่นนั้น ๆ ไปติดตามสอดส่องและเยี่ยมเยียนให้กำลังใจ ให้ความช่วยเหลือด้านต่าง ๆ
- 4.3 การติดตามผลภายหลังผู้ต้องขังกลับสู่ชุมชน ได้รับรายงานว่า ผู้ที่ผ่านการฟื้นฟูสมรรถภาพในค่าย ทหาร ได้กลับไปกระทำผิดซ้ำ ดังนี้
  - รุ่นที่ 1 คดีเกี่ยวกับยาเสพติด 13 ราย คดีอื่น ๆ 4 ราย คิดเป็นร้อยละ 0.64
  - รุ่นที่ 2 คดีเกี่ยวกับยาเสพติด 15 ราย คิดเป็นร้อยละ 0.60
- สำหรับการกระทำผิดซ้ำ ในเบื้องต้น พบว่า มีสาเหตุมาจากปัญหาการว่างงาน สังคมไม่ยอมรับ ยาเสพติดสามารถหาซื้อได้ง่าย และครอบครัวค้ายาเสพติด ซึ่งกรมราชทัณฑ์จะได้ศึกษา วิจัย ถึงมูลเหตุในการกระทำผิดซ้ำ และจะประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อติดตามให้ความช่วยเหลือผู้ที่ผ่านการฟื้นฟู จำนวน 5,000 คน อย่างต่อเนื่องต่อไป

## 5. สรุปผลที่ได้รับ

โครงการนี้ เป็นการดำเนินการตามนโยบายของกระทรวงมหาดไทย ในการนำนวัตกรรม การลงโทษด้วยวิธีอื่น ๆ มาใช้แทนการจำคุก โดยให้เรือนจำเป็นสถานที่สำหรับคุมขัง นักโทษที่ถูกจำคุกระยะยาว ส่วนผู้ที่กระทำผิดเล็กน้อย โดยเฉพาะผู้ต้องขังคดีเสพยา เสพติด ซึ่งถือว่าเป็นผู้ป่วย จะต้องได้รับการบำบัดรักษา ซึ่งสอดคล้องกับระบบสากล โครงการนำผู้เสพติดเข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพในค่ายทหารนี้ จึงนับว่าเป็นโครงการที่ บรรลุตามวัตถุประสงค์ที่ได้กำหนดไว้ในการแก้ไขปัญหายาเสพติด ตามแนวทางเพื่อ เอาชนะยาเสพติด โดยตัดวงจรผู้เสพออกจากผู้ค้า สามารถแบ่งเบาภาระกรมราชทัณฑ์ ในการบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด และช่วยแก้ปัญหาความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำ และทัณฑสถานได้ในระดับหนึ่ง และยังเป็นโครงการนำร่องในการแก้ไขผู้ติดยาเสพติดได้

---

## **5. เรื่อง ความร่วมมือในการค้นคว้า พัฒนาผลงานแบบยั่งยืนและถ่ายทอด เทคโนโลยีระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมแห่ง ราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงการค้าและอุตสาหกรรมแห่งประเทศสหราชอาณาจักร**

คณะรัฐมนตรีรับทราบเรื่องบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือในการค้นคว้า พัฒนา ผลงานแบบยั่งยืนและถ่ายทอดเทคโนโลยีระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อมแห่งราชอาณาจักรไทย กับกระทรวงการค้าและอุตสาหกรรมแห่ง ประเทศสหราชอาณาจักร ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมเสนอ

ทั้งนี้ บันทึกดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อความร่วมมือด้านวิชาการด้านพลังงานทดแทน ซึ่งเป็นความตกลงที่กำหนดกรอบความร่วมมือทางวิชาการโดยทั่วไป ไม่มีภาระผูกพัน ทางการเงินและสามารถยุติได้หากฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งต้องการ

---

## **6. เรื่อง ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนลุ่มบน รวม 35 ราย ฟ้องร้องคณะรัฐมนตรีต่อศาลปกครองกลาง เพื่อให้เพิกถอนมติคณะรัฐมนตรี**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ การฟ้องคดีปกครองใน เรื่องกรณีราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนลุ่มบน รวม 35 ราย ฟ้องร้อง คณะรัฐมนตรีต่อศาลปกครองกลาง ว่ามติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2542 ที่ อนุมัติในหลักการให้ความช่วยเหลือแก่ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้าง โครงการมูลบน จังหวัดนครราชสีมา เฉพาะในเรื่องการจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดินให้แก่ ราษฎร จำนวน 500 ราย เป็นมติที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย โดยมีกระทรวงเกษตรและ

สหกรณ์ (กรมชลประทาน) กระทรวงการคลัง และคณะรัฐมนตรีเป็นผู้ผูกฟองคดี ซึ่งเรื่องดังกล่าวกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานเจ้าของเรื่องโดยตรง และมอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานกลางประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานอัยการสูงสุด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อรวบรวมความเห็นแล้วยกร่างคำให้การยื่นต่อศาลปกครองกลางและดำเนินการหรือประสานงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคดีในนามคณะรัฐมนตรีต่อไป

ทั้งนี้ ศาลปกครองกลางมีคำสั่งให้คณะรัฐมนตรีโต้แย้งคัดค้านหรือชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมต่อศาลในคดีระหว่างนายเจษฎ์ วิเชียรจรัส ที่ 1 กับพวกรวม 35 คน ผู้ฟ้องคดี และกรมชลประทาน ที่ 1 กับพวกรวม 3 คน เป็นผู้ถูกฟ้องคดี โดยคณะรัฐมนตรี เป็นผู้ถูกฟ้องคดีที่ 3 รวมทั้งได้ส่งสำเนาคำฟ้องคำให้การ และคำคัดค้านคำให้การมาเพื่อทราบพร้อมคำสั่งให้คณะรัฐมนตรีโต้แย้งคัดค้านหรือชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมต่อศาลภายใน 30 วัน นับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง (วันที่ 23 กรกฎาคม 2545) ครบกำหนด 21 สิงหาคม 2545

คำฟ้องของผู้ฟ้องคดีมีสาระสำคัญ ดังนี้.-

1. ผู้ฟ้องคดีเป็นเจ้าของที่ดินมือเปล่า ไม่มีหลักฐาน ส .ค.1 มาแต่เดิมได้ครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินก่อนที่กรมชลประทานจะเข้าดำเนินการก่อสร้างเขื่อนลุ่มลบน ต่อมาได้มีการสำรวจรังวัดที่ดินของราษฎรที่ถูกเวนคืนในบริเวณที่ที่จะก่อสร้างเขื่อนลุ่มลบน โดยทางกรมชลประทานได้จ่ายเงินค่าชดเชยที่ดินให้แก่เจ้าของที่ดินไปส่วนหนึ่งและยังคงเหลือประมาณ 500 แปลง ที่เจ้าของที่ดินยังไม่ได้รับเงิน การปฏิบัติของเจ้าหน้าที่กรมชลประทานตามข้อ 1 ทำให้เกิดความไม่เป็นธรรม เพราะการจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดินให้เจ้าของที่ดินรายอื่นที่จ่ายไปก่อนแล้ว เจ้าของที่ดินจำนวนมากก็ไม่มีเอกสารสิทธิ
2. ผู้ฟ้องคดีจึงขอให้ศาลพิพากษาว่า การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่กรมชลประทานตามมติคณะรัฐมนตรี 30 มีนาคม 2542 นั้น เฉพาะในเรื่องการจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดินให้แก่ราษฎรเจ้าของที่ดินจำนวน 500 ราย เป็นมติที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

---

## **7. เรื่อง แผนป้องกันและขจัดมลพิษทางน้ำเนื่องจากน้ำมันแห่งชาติ**

คณะรัฐมนตรีมีมติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 3 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายเดช บุญ-หลง) เป็นประธานฯ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ดังนี้.-

1. เห็นชอบแผนป้องกันและขจัดมลพิษทางน้ำเนื่องจากน้ำมันแห่งชาติ

2. มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะหน่วยปฏิบัติการ และหน่วยสนับสนุนเตรียมการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อสนับสนุนภารกิจในการดำเนินการป้องกันและขจัดมลพิษทางน้ำเนื่องจากน้ำมันตามแผนดังกล่าว
3. ให้กระทรวงคมนาคมรับข้อสังเกตและความเห็นเพิ่มเติมของกระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และรองนายกรัฐมนตรี นายเดช) ประธานกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ (หลง-บุญ3 ไปดำเนินการต่อไปด้วย

ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมรายงานว่า

1. เดิมกระทรวงคมนาคมได้เสนอแผนป้องกันและขจัดมลพิษทางน้ำเนื่องจากน้ำมันแห่งชาติ ซึ่งคณะกรรมการป้องกันและขจัดมลพิษทางน้ำเนื่องจากน้ำมัน (.กปน) ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว เพื่อขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งแผนดังกล่าวประกอบด้วยความเป็นมา วัตถุประสงค์ ขอบเขตและภารกิจ และในส่วนขององค์กรป้องกันและขจัดมลพิษทางน้ำเนื่องจากน้ำมันประกอบด้วย กปน ศูนย์ .ประสานงาน ศูนย์ควบคุมการปฏิบัติการหน่วยปฏิบัติการและหน่วยสนับสนุน
2. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาทบทวนและปรับปรุงแผนฯ อีกครั้งหนึ่ง เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง 5 หน่วยงาน คือ กระทรวงกลาโหม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย และสำนักนายกรัฐมนตรี มีความเห็นให้แก้ไขเพิ่มเติม
3. กรมเจ้าท่าได้นำเรื่องการเสนอให้ทบทวนและปรับปรุงแผนฯ ดังกล่าวเสนอ กปน .พิจารณาในการประชุมครั้งที่1/2544 เมื่อวันที่ 31 สิงหาคม 2544 ซึ่ง กปนได้ .พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่าข้อแก้ไขเพิ่มเติมของส่วนราชการที่เสนอมา เป็นเรื่องปรับปรุงหน้าที่ความรับผิดชอบ .เกี่ยวกับการเพิ่มหน่วยงานเป็นกรรมการใน กปน ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและเพิ่มหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นเรื่องที่ทำให้รายละเอียดของแผนฯ ชัดเจนขึ้น กปนเห็นด้วยในส่วนนี้ ส่วนข้อเสนอให้กำหนด .และหน้าที่ของศูนย์ .รายละเอียดของหน้าที่ให้ครอบคลุมถึงหน้าที่ของ กปน ประสานงาน ตามที่ระบุในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันและขจัด .ศ.มลพิษทางน้ำเนื่องจากน้ำมัน พ2538 นั้น กปนเห็นว่า หน้าที่ที่กำหนดไว้ใน .จึงได้ให้ความ .แผนฯ ชัดเจน และเหมาะสมสำหรับการปฏิบัติงานแล้ว กปน เห็นชอบแผนฯ ที่ปรับปรุงแก้ไขแล้ว โดยแผนป้องกันและขจัดมลพิษทางน้ำ เนื่องจากน้ำมันแห่งชาติ มีวัตถุประสงค์ที่จะใช้เป็นแผนระดับชาติเพื่อกำหนด ภารกิจแนวทางในการปฏิบัติงาน ยุทธวิธี และกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของ องค์กรต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ให้สามารถประสานความร่วมมือและระดม ทรัพยากรที่มีอยู่มาใช้ร่วมกันในการขจัดมลพิษทางน้ำเนื่องจากน้ำมันในน่านน้ำ ไทย ได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพสูงสุด เพื่อลดผลกระทบที่จะมีต่อ สภาพแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ อีกทั้งเป็นการสอดคล้องกับข้อกำหนด ของอนุสัญญาระหว่างประเทศ ว่าด้วยการเตรียมการ การป้องกัน การกำจัด และ ความร่วมมือ เพื่อขจัดมลพิษทางทะเลเนื่องจากน้ำมัน ค .ศ.1990 ด้วย

---

**8. เรื่อง ร่างกฎ ก.ค. ฉบับที่ . . (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. 2523 ว่าด้วยการกำหนดระดับเงินเดือนของตำแหน่งข้าราชการครู**

คณะรัฐมนตรีพิจารณา ร่างกฎ ก.ค. ฉบับที่ . . (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. 2523 ว่าด้วยการกำหนดระดับเงินเดือนของตำแหน่งข้าราชการครูแล้วมีมติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 4 ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) ปฏิบัติหน้าที่ประธานคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 4 ดังนี้.-

1. อนุมัติหลักการร่างกฎ ก.ค. ฉบับที่ ออกตามความใน (.... .ศ.พ) . . .ศ.พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ.2523 ว่าด้วยการกำหนดระดับเงินเดือนของตำแหน่งข้าราชการครู ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาโดยให้รับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ 4 ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วให้ดำเนินการต่อไปได้
2. เห็นชอบหลักเกณฑ์ และวิธีการกำหนดตำแหน่งข้าราชการครูและมาตรฐานกำหนดตำแหน่งข้าราชการครูตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ โดยการกำหนดคะแนนขององค์ประกอบการพิจารณาเพื่อใช้เป็นฐานในการพิจารณาควรให้ความสำคัญกับองค์ประกอบด้านสภาพของงานให้มากขึ้น เพื่อให้เกิดแรงจูงใจให้ข้าราชการครูผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ห่างไกล มีสภาพของงานแตกต่างจากพื้นที่อื่น ๆ เช่น ต้องปฏิบัติงานในพื้นที่ต่างวัฒนธรรม ทุรกันดาร เป็นต้น ดังนี้
  1. ด้านปริมาณของงาน 300 คะแนน
  2. ด้านคุณภาพของงาน 500 คะแนน ซึ่งแยกได้ดังนี้
    - 2.1 คุณภาพการบริหารสำนักงาน )150 คะแนนประกอบด้วย (
      - (1) งานบริหารทั่วไป )30 คะแนน(
      - (2) งานวิชาการ )30 คะแนน(
      - (3) งานงบประมาณ การเงิน การบัญชีและพัสดุ )30 คะแนน(
      - (4) งานบุคลากร )30 คะแนน(
      - (5) งานข้อมูลสารสนเทศ )30 คะแนน(
    - 2.2 คุณภาพการบริหารด้านพัฒนาคุณภาพการศึกษา )200 คะแนนประกอบด้วย (
      - การพัฒนาคุณภาพนักเรียน )50 คะแนน(
      - การพัฒนาคุณภาพครู )60 คะแนน(
      - การพัฒนาคุณภาพผู้บริหาร )60 คะแนน(
      - การพัฒนาคุณภาพการศึกษาโดยชุมชน )30 คะแนน(
    - 2.3 ผลการพัฒนาคุณภาพการศึกษา )150 คะแนนประกอบด้วย (
      - ผลที่เกิดกับนักเรียน )40 คะแนน(

- ผลที่เกิดกับครู )40 คะแนน(
- ผลที่เกิดกับผู้บริหารสถานศึกษา )40 คะแนน(
- ผลที่เกิดกับชุมชน )30 คะแนน(
- สำหรับสายงานผู้บริหารการศึกษาจะพิจารณาประเมินการพัฒนา  
ด้านการศาสนา ศิลปวัฒนธรรม แทนข้อ 2.2 (3) และประเมินผล  
การพัฒนาคุณภาพด้านการศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรมแทนข้อ 2.3  
(3)

### 3. ด้านสภาพของงาน 200 คะแนน

## **9. เรื่อง สรุปผลการประชุมคณะกรรมการชายแดนทั่วไป ไทย-มาเลเซีย ครั้งที่ 42**

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการชายแดนทั่วไป ไทย-มาเลเซีย ครั้งที่ 42 ระหว่างวันที่ 19-24 พฤษภาคม 2545 ณ โรงแรมมณเฑียร สุรวงศ์ กรุงเทพฯ ซึ่งฝ่ายไทยเป็นเจ้าภาพ ทั้งนี้เป็นไปตามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งประเทศไทยกับรัฐบาลแห่งประเทศมาเลเซีย ว่าด้วยความร่วมมือชายแดนฉบับลงวันที่ 18 พฤษภาคม 2543 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกระชับความสัมพันธ์และรับทราบผลการดำเนินงานของคณะกรรมการระดับสูง (กรส.) และคณะกรรมการชายแดนส่วนภูมิภาค (กชภ.) ในห้วงวันที่ 4 พฤษภาคม 2545 ถึงวันที่ 21 พฤษภาคม 2545

สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

ที่ประชุมรับทราบผลการดำเนินการของ คณะกรรมการชายแดนส่วนภูมิภาคและคณะกรรมการระดับสูงในห้วงระยะเวลาที่ผ่านมา และเห็นชอบให้คณะกรรมการระดับสูงดำเนินการในเรื่องต่อไปนี้ คือ

1. พิจารณามาตรการต่อต้านปัญหายาเสพติดติดตามแนวชายแดนทั้งสองประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ
2. เสริมสร้างความร่วมมือในการต่อต้านการก่อการร้ายข้ามชาติ
3. การฝึกผสมทางบก (ไทย) มาเลเซีย-Land Ex THAMAL) จะเปลี่ยนจากการฝึกแบบ CPX เป็นการฝึกพร้อมจริง ๆ )With Troops)
4. เผ่าติดตามการแก้ปัญหาหลักเขตแดนที่ 69-72 โดยคณะกรรมการพิเศษฯ ต่อไป

อนึ่ง การประชุมคณะกรรมการชายแดนทั่วไป มาเลเซีย - ไทย ครั้งที่ 43 จะจัดขึ้นที่ประเทศมาเลเซีย ประมาณเดือนพฤษภาคม 2546

## **10. เรื่อง กฎหมายการเกษตรฉบับใหม่ของสหรัฐอเมริกา**

คณะรัฐมนตรีรับทราบกฎหมายการเกษตร Farm Act 2002 ของสหรัฐฯ และผลกระทบต่อไทย ภายใต้กรอบ WTO ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ดังนี้

### **สาระสำคัญของกฎหมายการเกษตรฉบับใหม่ของสหรัฐฯ**

กฎหมายการเกษตรฉบับใหม่ของสหรัฐฯ เป็นกฎหมายที่ให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรสหรัฐฯ โดยปรับปรุงจากกฎหมายการเกษตรฉบับปัจจุบัน (Farm Act 1996 ซึ่งจะหมดอายุในวันที่ 30 กันยายน 2545) และจะมีอายุบังคับใช้ 6 ปี ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2545 ถึง 30 กันยายน 2551 ประมาณการกันว่า ในช่วง 10 ปีข้างหน้า รัฐบาลสหรัฐฯ จะใช้เงินเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรทั้งสิ้นประมาณ 180 พันล้านเหรียญสหรัฐฯ (หรือ 7.8 ล้านล้านบาท) หรือ โดยเฉลี่ยประมาณ 18 พันล้านเหรียญสหรัฐฯ ต่อปี ทั้งนี้ คาดว่าสหรัฐฯ จะเพิ่มวงเงินช่วยเหลือเพิ่มขึ้นจากกฎหมายการเกษตรฉบับปัจจุบันประมาณ 45.1 พันล้านเหรียญสหรัฐฯ (1.9 ล้านล้านบาท) ตลอดช่วง 6 ปี ที่กฎหมายมีผลบังคับใช้หรือเพิ่มขึ้นจากกฎหมายปัจจุบันปีละ 7.52 พันล้านเหรียญสหรัฐฯ (3.2 แสนล้านบาท)

กฎหมายการเกษตรฉบับใหม่ได้แก้ไขเปลี่ยนแปลงเพิ่มเติมมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรภายใต้โครงการอุดหนุนต่าง ๆ รวม 10 โครงการ อาทิ การอุดหนุนการผลิตภายในสินค้าเกษตร การอนุรักษ์พื้นที่การเกษตร การค้า การช่วยเหลือด้านอาหาร การให้สินเชื่อ การเกษตร การพัฒนาชนบท การวิจัยด้านการเกษตร ป่าไม้ พลังงาน และอื่น ๆ

### **ผลกระทบของโครงการอุดหนุนภายใต้กฎหมายการเกษตรฉบับใหม่ของสหรัฐฯ**

#### **ผลกระทบโดยรวม**

เมื่อรัฐบาลสหรัฐฯ ได้กำหนดวงเงินสำหรับการประกันรายได้ของเกษตรกร ภายใต้โครงการจ่ายเงินโดยตรงและการรับจำนำที่เพิ่มสูงขึ้นสำหรับสินค้าแต่ละรายการ รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือในภาวะราคาคงต่ำ (counter - cyclical) และเพิ่มชนิดของสินค้า ภายใต้โครงการช่วยเหลือพืชผลเกษตร จะส่งผลให้เกษตรกรที่ผลิตสินค้าภายใต้โครงการดังกล่าวขยายการผลิตออกไปมากที่สุดเท่าที่จะทำได้ โดยไม่ต้องกังวลเรื่องราคาขายตกต่ำ เนื่องจากจะได้รับผลตอบแทนอย่างเต็มเม็ดเต็มหน่วยจากรัฐบาล ซึ่งจะก่อให้เกิดภาวะสินค้าล้นตลาดและราคาในตลาดโลกตกต่ำยิ่งขึ้น ซึ่งรวมถึงข้าวที่เป็นสินค้าส่งออกที่ทำรายได้สำคัญให้แก่ประเทศไทย

ในระยะยาว สหรัฐฯ จะกลายเป็นผู้นำและผูกขาดทางการค้าสินค้าเกษตรของโลก เนื่องจากสหรัฐฯ ได้จัดสรรโครงการและงบประมาณเพิ่มเติมเป็นจำนวนมากสำหรับการวิจัยด้านการเกษตร เป็นจำนวนกว่า 900 ล้านเหรียญสหรัฐฯ (38.7 พันล้านบาท) ต่อปี ซึ่งรวมถึงการค้นคว้าวิจัยพันธุ์พืชและสัตว์ การปรับปรุงเทคโนโลยีทางพันธุกรรมพืชต่าง

ๆ และการควบคุมเมล็ดพันธุ์พืชซึ่งเป็นปัจจัยการผลิตสินค้าเกษตรที่สำคัญ ด้วยเทคโนโลยีที่เจริญก้าวหน้าของสหรัฐ ฯ ทำให้ประเทศผู้ส่งออกอื่น ๆ รวมทั้งไทยมีศักยภาพในการแข่งขันทางการเกษตรลดลง

### ผลกระทบต่อประเทศไทย

กฎหมายฉบับนี้มีผลกระทบโดยตรงต่อราคาสินค้าเกษตรในตลาดโลก สำหรับในส่วนของประเทศไทย สินค้าที่อาจได้รับผลกระทบคือ ข้าว ซึ่งสหรัฐ ฯ ได้มีมาตรการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าว กล่าวคือ

(1) การกำหนดราคาจำนำข้าวระหว่างปี 2545 - 2550 เท่าราคาปัจจุบันคือ 6.50 เหรียญสหรัฐ ฯ/hundredweight (หรือ 128 เหรียญสหรัฐ ฯ/ตัน) (2) การให้เงินช่วยเหลือโดยตรงแก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวในอัตราที่สูงขึ้น คือ 2.35 เหรียญสหรัฐ ฯ/hundredweight (หรือ 46.26 เหรียญสหรัฐ ฯ/ตัน) และ (3) การกำหนดราคาเป้าหมายข้าว 10.5 เหรียญสหรัฐ ฯ/hundredweight (หรือ 206.7 เหรียญสหรัฐ ฯ/ตัน)

จากมาตรการข้างต้น คาดการณ์ว่า ต้นทุนการผลิตข้าวต่อตันใน 6 ปีข้างหน้าของสหรัฐ ฯ จะอยู่ประมาณ 121.85 - 128.15 เหรียญสหรัฐ ฯ ในขณะที่ราคาตลาดของข้าวในสหรัฐ ฯ อยู่ที่ประมาณ 84.65 - 97.83 เหรียญสหรัฐ ฯ/ตัน ซึ่งเป็นราคาที่ต่ำกว่าราคาเป้าหมาย 206.7 เหรียญสหรัฐ ฯ/ตัน ซึ่งจะทำให้รัฐบาลสหรัฐ ฯ ต้องเข้าไปให้เงินช่วยเหลือโดยการรับจำนำข้าวจากเกษตรกรในราคาที่สูงกว่าราคาตลาดแล้ว ยังต้องจ่ายเงินส่วนต่างระหว่างราคาเป้าหมายกับราคาตลาดด้วย ซึ่งประมาณการกันว่า รายได้สุทธิหลังหักต้นทุนของเกษตรกรผู้ปลูกข้าวจะมีมูลค่าประมาณ 80 เหรียญสหรัฐ ฯ/ตัน

ผลที่ตามมา จะทำให้เกษตรกรสหรัฐ ฯ มีแรงจูงใจให้ผลิตข้าวมากขึ้น ผลผลิตข้าวในตลาดสหรัฐ ฯ จะเพิ่มขึ้น สหรัฐ ฯ อาจแก้ปัญหาโดยการส่งออกไปยังต่างประเทศในราคาถูกโดยการให้เงินอุดหนุนส่งออกหรือการขายในลักษณะ Food Aid ไปยังประเทศกำลังพัฒนาที่มีความต้องการข้าว ซึ่งอาจรวมถึงตลาดข้าวในต่างประเทศของไทยด้วย ทำให้ราคาข้าวในตลาดโลกตกต่ำลง และไทยอาจสูญเสียตลาดข้าวเนื่องจากไม่อาจแข่งขันในด้านราคาได้

ทั้งนี้ ประเทศไทยจะต้องเตรียมความพร้อมและปรับปรุงเทคโนโลยีการผลิตให้มีความทันสมัยยิ่งขึ้น เพื่อรับมือกับสถานการณ์การแข่งขันที่รุนแรงในรูปแบบใหม่ เช่น การใช้เทคโนโลยีเพื่อเพิ่มผลผลิต การให้ความคุ้มครองสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา และการแปรรูปสินค้าเกษตรใหม่ ๆ รวมทั้งการปรับปรุงด้านมาตรฐานสินค้าเกษตรและคุณภาพการผลิตอย่างจริงจัง เพื่อรักษาและขยายส่วนแบ่งของสินค้าเกษตรไทยในตลาดโลก

### ข้อวิเคราะห์ภายใต้กรอบ WTO



ประมาณการว่า รัฐบาลสหรัฐ ฯ จะใช้เงินภายใต้โครงการการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรต่าง ๆ จำนวน 18 พันล้านเหรียญสหรัฐ ฯ และเมื่อหักโครงการอุดหนุนภายในที่ไม่บิดเบือนตลาดประมาณ 6 พันล้านเหรียญสหรัฐ ฯ จะเหลือเป็นเงินช่วยเหลือภายใต้โครงการอุดหนุนที่บิดเบือนตลาดต่าง ๆ ประมาณ 12 พันล้านเหรียญสหรัฐ ฯ ต่อปี ซึ่งเงินจำนวนนี้ต่ำกว่าเพดานการอุดหนุนภายในที่บิดเบือนตลาดของสหรัฐ ฯ ภายใต้ WTO ที่ถูกจำกัดไม่เกิน 19.1 พันล้านเหรียญสหรัฐ ฯ ต่อปี ดังนั้น การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรของสหรัฐ ฯ ภายใต้กฎหมายการเกษตรฉบับใหม่ จึงไม่เกินกว่าเพดานของเงินอุดหนุนที่สหรัฐ ฯ ถูกจำกัดไว้กับ WTO

อย่างไรก็ตาม การดำเนินการดังกล่าวเป็นการสวนกระแสเจตนารมณ์ในการปฏิรูปการเกษตรให้เสรีและเป็นธรรมยิ่งขึ้น ซึ่งสหรัฐ ฯ ได้ยื่นและเรียกร้องให้สมาชิก WTO (โดยเฉพาะสหภาพยุโรป) ลดการอุดหนุนการผลิตภายในที่บิดเบือนตลาดลงมาโดยตลอด รวมทั้งยังไม่สอดคล้องกับปฏิญญารัฐมนตรีที่กรุงโดฮา ซึ่งสหรัฐ ฯ ได้สัญญาไว้

---

## **11. เรื่อง การแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำประปาบนเกาะที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามที่สำนักงานคณะกรรมการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลกิจการประจำแห่งชาติ (สคปช.) เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำประปาบนเกาะที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ (เกาะสมุย และเกาะภูเก็ต) แล้วมีมติเห็นชอบการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำประปาบนเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยให้ดำเนินงานโครงการในแผนงานระยะสั้น (ปี 2546-2547) ซึ่งต้องรีบดำเนินการโดยเร่งด่วน ประกอบด้วย โครงการพัฒนาพรหณำเมือง งบประมาณ 50 ล้านบาท ปริมาณความจุน้ำ 800 ล้านลิตร และโครงการพัฒนาพรุกระจูด งบประมาณ 40 ล้านบาท ปริมาณความจุน้ำ 350 ล้านลิตร สำหรับงบประมาณดำเนินการให้ใช้จ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือภัย จำนวน 90 ล้านบาท เนื่องจากแผนงานระยะสั้นจำเป็นต้องเร่งดำเนินการ มิฉะนั้น จะเสียหายต่อเศรษฐกิจของเกาะสมุย และกระทบต่อรายได้การท่องเที่ยวของประเทศ เพราะเกาะสมุยเป็นสถานที่ท่องเที่ยวที่มีนักท่องเที่ยวมาก และมีรายได้เข้าประเทศในแต่ละปีเป็นจำนวนมาก การขาดแคลนน้ำประปาจะทำให้ประชาชนและนักท่องเที่ยวไม่ได้รับความสะดวกสบาย ซึ่งจะเป็นสาเหตุให้นักท่องเที่ยวหันไปเที่ยวแหล่งอื่น

ดังนั้น ในการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำแม้จะเป็นการลงทุนมาก แต่เงินที่ลงทุนไปจะหมุนเวียนกลับมาเป็นรายได้เข้าประเทศถือว่าการลงทุนที่คุ้มค่าทางเศรษฐกิจ จึงจำเป็นต้องเร่งดำเนินการให้ทันในปีงบประมาณ 2545 เพื่อป้องกันมิให้เกิดผลเสียหายต่อภาพลักษณ์ของการท่องเที่ยวในเกาะสมุย เพราะหากต้องสูญเสียนักท่องเที่ยวไป ก็เป็นการยากและคงต้องใช้เวลาในการดึงนักท่องเที่ยวเหล่านั้นกลับมา

---

## **12. เรื่อง ผลการสำรวจภาวะการทำงานของประชากรในเดือนมิถุนายน 2545**

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการสำรวจภาวะการทำงานของประชากรในเดือนมิถุนายน 2545 ตามที่สำนักนายกรัฐมนตรียื่นเสนอ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

ในเดือนมิถุนายน 2545 มีผู้มีงานทำ 33.25 ล้านคน ซึ่งมากกว่าผู้มีงานทำในเดือน มิถุนายน 2544 ประมาณ 6 แสนคน สำหรับผู้ว่างงานในเดือนมิถุนายน 2545 มีจำนวน 6.4 แสนคน ลดจากเดือนมิถุนายน 2544 ประมาณ 1.7 แสนคน

เมื่อเปรียบเทียบกับช่วงเวลาเดียวกันของปีที่แล้วผู้มีงานทำเพิ่มขึ้นทั้งในภาค เกษตรกรรมและนอกภาคเกษตรกรรม โดยเพิ่มในภาคเกษตรกรรม ประมาณ 1.8 แสน คน และนอกภาคเกษตรกรรมประมาณ 4.2 แสนคน สำหรับนอกภาคเกษตรกรรม สาขา การขายส่ง ขายปลีก ซ่อมยานพาหนะและของใช้ส่วนบุคคลและครัวเรือน มีผู้มีงานทำ เพิ่มขึ้นมากที่สุดประมาณ 3 แสนคน รองลงมาคือการค้าก่อสร้าง เพิ่ม 2.5 แสนคน โรงแรม และภัตตาคารเพิ่ม 8 หมื่นคน และการผลิตเพิ่ม 4 หมื่นคน

เมื่อพิจารณาระดับการศึกษาที่สำเร็จของผู้ว่างงานพบว่าผู้ที่สำเร็จการศึกษา ระดับอุดมศึกษาว่างงานมากที่สุดประมาณ 1.8 แสนคน และเมื่อเปรียบเทียบกับช่วงเวลา เดียวกันของปีที่แล้ว ปรากฏว่าทุกระดับการศึกษามีจำนวนผู้ว่างงานลดลง ยกเว้น ระดับอุดมศึกษามีผู้ว่างงานเพิ่มมากขึ้น

---

## **13. เรื่อง การขออนุมัติจัดส่งเจ้าหน้าที่ไปปฏิบัติงานที่มลนิธิเอเชีย - ยุโรป**

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอเรื่องคณะกรรมการเพื่อ คัดเลือกผู้สมัครเข้าดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการด้านการแลกเปลี่ยนวัฒนธรรมของมูลนิธิ เอเชีย - ยุโรป มีมติให้นางจุฬามณี ชาติสุวรรณ เจ้าหน้าที่การทูตระดับ 7 กระทรวงการ ต่างประเทศ เป็นผู้สมัครเข้าดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการด้านการแลกเปลี่ยนวัฒนธรรม ของมูลนิธิเอเชีย - ยุโรป เนื่องจากเป็นผู้ที่มีความรู้ ความสามารถ มีวิสัยทัศน์ มี ประสบการณ์ทางด้านวัฒนธรรม และงานด้านความร่วมมือในภูมิภาค มีความรู้ ภาษาอังกฤษเป็นอย่างดี มีคุณลักษณะเหมาะสมที่จะเป็นผู้ประสานงานกับหน่วยงานด้าน วัฒนธรรมของประเทศสมาชิกเอเชีย - ยุโรป ซึ่งจะเป็นโอกาสให้สามารถผลักดัน โครงการด้านการจัดการด้านวัฒนธรรม (cultural management) อันจะเป็นประโยชน์ ต่อประเทศไทยต่อไป

---

#### **14. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุบลราชธานี เขตเลือกตั้งที่ 10 แทนตำแหน่งที่ว่าง พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุบลราชธานี เขตเลือกตั้งที่ 10 แทนตำแหน่งที่ว่าง พ.ศ. .... ตามที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้เสนอและให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน แล้วดำเนินการต่อไปได้

ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเสนอว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีมติเอกฉันท์ และมีคำสั่ง 54/2545 ลงวันที่ 31 กรกฎาคม 2545 สั่งให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่ จำนวน 1 เขตเลือกตั้ง คือ จังหวัดอุบลราชธานี เขตเลือกตั้งที่ 10 ซึ่งตามมาตรา 119 วรรคหนึ่ง (2) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้ดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแทนตำแหน่งที่ว่างลงภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ตำแหน่งนั้นว่าง (ครบกำหนดวันที่ 13 กันยายน 2545) สมควรกำหนดวันเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแทนตำแหน่งที่ว่างดังกล่าวในวันอาทิตย์ที่ 8 กันยายน 2545 จึงเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว

---

#### **15. เรื่อง ขอย้ายวงเงินการใช้เงินกู้ในรูป Euro Commercial Paper หรือ ECP Programme**

คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในการขยายวงเงินกู้ภายใต้ ECP Programme จาก 1,000 ล้านดอลลาร์ เป็น 2,000 ล้านดอลลาร์ ตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง เพื่อรองรับการทำ Refinance ตามแผนการบริหารและปรับโครงสร้างหนี้ของกระทรวงการคลัง และเพื่อรองรับความต้องการใช้เงินกู้ในอนาคตหากมีความจำเป็นต้องใช้เงินอย่างเร่งด่วน

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ได้ลงนามในความตกลงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้ง Euro Commercial Paper หรือ ECP Programme เมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2542 เพื่อขยายระยะเวลาสิ้นสุดการกู้เงินภายใต้ ECP Programme จากปี 2542 ต่อไปอีก 10 ปี และขยายวงเงินกู้จาก 300 ล้านดอลลาร์ เป็น 1,000 ล้านดอลลาร์ โดยกำหนดให้นำวงเงินมาใช้สำหรับการทำ Refinance เงินกู้ต่างประเทศของภาครัฐบาล และ/หรือสำหรับการลงทุนในโครงการลงทุนเพื่อการพัฒนาของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ นั้น

กระทรวงการคลังรายงาน ว่า ปี 2545 สิ้นสุดวันที่ 3 มิถุนายน มียอดเงินกู้คงค้างเทียบเท่า 300 ล้านดอลลาร์ แบ่งเป็นยอดเงินกู้สกุลเงินเยน จำนวน 2,425 ล้านเยน ซึ่งเทียบเท่า 20 ล้านดอลลาร์ และยอดเงินกู้สกุลเงินเหรียญสหรัฐ จำนวน 280 ล้านดอลลาร์ ทั้งนี้ ในขณะที่ขณะหนึ่งวงเงินกู้ ECP ที่เบิกจ่ายต้องไม่เกิน 1,000 ล้าน

เหรียญสหรัฐ ดังนั้น จึงเหลือวงเงินกู้ภายใต้ ECP Programme เป็นจำนวนเทียบเท่า 700 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และในปี 2545-2546 กระทรวงการคลังมีแผนบริหารหนี้เพื่อลดต้นทุนและปรับโครงสร้างหนี้ เพื่อไม่ให้ภาระหนี้ตกหนักอยู่ในช่วงใดช่วงหนึ่ง โดยมีเงินกู้อินเตอร์เนชันนัลและรัฐวิสาหกิจที่คาดว่าจะดำเนินการชำระคืนก่อนครบกำหนดให้แก่ JBIC จำนวนเทียบเท่า 476 ล้านดอลลาร์สหรัฐ IBRD จำนวน 1,038 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ADB จำนวน 1,018 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และเจ้าหนี้รายย่อยอื่น ๆ อีก 72 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เป็นเงินรวม 2,064 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ในการดำเนินการจะใช้เงินกู้ ECP เป็น Bridge Financing เพื่อชำระคืนเงินกู้ก่อนครบกำหนดที่กล่าว ก่อนที่จะดำเนินการกู้เงินใหม่มาทดแทน สำหรับเงินกู้ที่มีอายุคงเหลือไม่เกิน 3 ปี จะใช้เงินกู้ ECP ทดแทนและ Rollover ต่อไปตลอดระยะเวลาเงินกู้คงเหลือเดิม ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์การใช้เงินกู้ ECP ทำให้ความต้องการใช้เงินกู้ภายใต้ ECP Programme มีมากกว่าวงเงินกู้ภายใต้กรอบ ECP Programme ณ ปัจจุบัน

ดังนั้น เพื่อรองรับการทำ Refinance เงินกู้ต่างประเทศตามแผน จึงเห็นสมควรขยายวงเงินกู้ภายใต้ ECP Programme จาก 1,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐ เป็น 2,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ทั้งนี้ การขยายวงเงินกู้ดังกล่าว กระทรวงการคลังไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายเพิ่มเติม และตามความใน Clause 2.7 ของความตกลงว่าด้วย การจัดจำหน่าย (Dealer Agreement) ระหว่างกระทรวงการคลังกับผู้จัดจำหน่ายทั้ง 6 ราย ได้แก่ Barclays Capital, Citibank, Deutsche Bank, J.P.Morgan Securities Ltd., Lehman Brothers Inc. และ Warburg Dillon Read กระทรวงการคลังสามารถขยายวงเงินกู้ภายใต้ ECP Programme ได้ไม่จำกัด โดยมีหนังสือแจ้งให้ผู้จัดการโปรแกรม (Arranger) ทราบล่วงหน้าอย่างน้อย 10 วัน

---

## **16. เรื่อง การแต่งตั้ง**

### **1. ข้าราชการพลเรือนสามัญ ระดับ 10 (นายประยงค์ สิริยจามร)**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงสาธารณสุข เสนอให้แต่งตั้ง นายประยงค์ สิริยจามร ตำแหน่งนายแพทย์ 9 วช. (ด้านเวชกรรม สาขาสูติ - นรีเวชกรรม) กลุ่มงานสูติ - นรีเวชกรรมและวางแผนครอบครัว โรงพยาบาลสิงห์บุรี สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสิงห์บุรี สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ดำรงตำแหน่งนายแพทย์ 10 วช. (ด้านเวชกรรม สาขาสูติ - นรีเวชกรรม) กลุ่มงานสูติ - นรีเวชกรรมและวางแผนครอบครัว โรงพยาบาลสิงห์บุรี สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสิงห์บุรี สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นต้นไป

### **2. กรรมการอื่นในคณะกรรมการบริหารกิจการขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอให้แต่งตั้งกรรมการอื่นใน คณะกรรมการบริหารกิจการขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ จำนวน 2 คน ได้แก่ นายธา วิต เฟ็งดิษฐ์ และนางอัจฉรีย์ ชวนิชย์

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 6 สิงหาคม 2545 เป็นต้นไป

### **3. คณะกรรมการพิจารณากฎหมายการปรับปรุงส่วนราชการ**

คณะรัฐมนตรีรับทราบ คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 214/2545 เรื่อง แต่งตั้ง คณะกรรมการพิจารณากฎหมายการปรับปรุงส่วนราชการ ซึ่งประกอบด้วย นายมีชัย ฤ พันธ์ นายเกษม สุวรรณกุล นายสมบูรณ์ บุญภินนธ์ นายอาษา เมฆสวรรค์ และนาย วัฒนา รัตนวิจิตร เป็นกรรมการที่ปรึกษา เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นประธาน กรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เป็นรองประธานกรรมการคนที่ หนึ่ง ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เป็นรองประธานคนที่สอง ปลัดกระทรวงและปลัด ทบวงทุกคน เป็นกรรมการ ให้เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาแต่งตั้งข้าราชการ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นเลขานุการ หนึ่งคน และผู้ช่วยเลขานุการสองคน โดยมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

1. รับผิดชอบในการจัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาและร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับการโอน กิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน ข้าราชการและ ลูกจ้าง การแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการจัดองค์กรและ การแบ่งส่วนราชการ เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับเปลี่ยนส่วนราชการ ทั้งนี้ตามที่ กำหนดในมาตรา 47 มาตรา 48 และมาตรา 49 แห่งร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.... .ศ.
2. กำหนดกรอบระยะเวลาการดำเนินการของผู้ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถจัดทำร่าง พระราชกฤษฎีกาและ ร่าง กฎกระทรวงได้ทันวันที่ 1 ตุลาคม 2545 และถ้ามีการ เปลี่ยนแปลงระยะเวลาการใช้บังคับร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม ใหม่อีก ให้กำหนดกรอบระยะเวลาการดำเนินการให้สอดคล้อง.... .ศ. กับการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว
3. กำกับดูแล และให้คำแนะนำในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะทำงานที่ได้รับ มอบหมายให้จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาและร่างกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง
4. ติดตามการจัดทำข้อยุติเกี่ยวกับการโอนส่วนราชการของผู้ซึ่งรัฐมนตรีมอบหมาย ให้รับผิดชอบการจัดส่วนราชการแต่ละกระทรวง
5. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 30 กรกฎาคม พ.ศ.2545 เป็นต้นไป

### **4. กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค**

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงพาณิชย์แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน  
คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคจำนวน 4 คน แทนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้  
ดำรงตำแหน่งมาครบกำหนดสองปีตามวาระ โดยมีรายชื่อ ดังนี้

1. นายชูเกียรติ ประมูลผล กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการประกันภัย
2. ร้อยเอกสวิทย์ หัตพิทักษ์กุล กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์
3. นายวิโรจน์ ตั้งเจริญเสถียร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการแพทย์
4. นายประดิษฐ์ สหชัยยันต์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 6 สิงหาคม 2545 เป็นต้นไป

---