

## การรับซื้อไฟฟ้าจากเอกชน

- รัฐมีนโยบายในการส่งเสริมให้เอกชนเข้ามามีบทบาทในการผลิตไฟฟ้าเริ่มตั้งแต่ปี 2532 ด้วยเหตุผลดังนี้
  1. เพิ่มการแข่งขันในกิจการพลังงาน ทำให้กิจการพลังงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น และผู้บริโภคมีพลังงาน ใช้อย่างเพียงพอ ในราคาที่เหมาะสม
  2. ลดภาระการลงทุนของรัฐและลดภาระหนี้สินของรัฐ/ประเทศ
  3. ส่งเสริมให้มีการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น เช่น ในกรณีของโครงการผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (SPP) ซึ่งใช้ระบบพลังงานความร้อนร่วม (Cogeneration) เป็นต้น
  4. ทำให้ผู้ใช้ไฟฟ้าได้รับบริการและคุณภาพไฟฟ้าที่ดีขึ้น
  5. สนับสนุนให้ประชาชน มีส่วนร่วม ในการพัฒนากิจการด้านพลังงานของประเทศ
  6. ช่วยพัฒนาตลาดทุน
- **17 มีนาคม 2535** คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ในการประชุมครั้งที่ 2/2535 (ครั้งที่ 36) เมื่อวันที่ 12 มีนาคม 2535 เรื่องระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) สามารถรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก (SPP) ซึ่งผลิตไฟฟ้าโดยใช้พลังงานนอกรูปแบบ กากหรือเศษวัสดุเหลือใช้เป็นเชื้อเพลิง และการผลิตไฟฟ้าด้วยระบบ Cogeneration
- **12 กันยายน 2535** ครม. ได้มีมติเห็นชอบตามข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (สพช.) เรื่องแนวทางในการดำเนินงานในอนาคตของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ซึ่งได้กำหนดขั้นตอนและแนวทางในการให้เอกชนมีบทบาทมากขึ้นในกิจการไฟฟ้าในประเทศไทย ให้มีการลงทุนจากภาคเอกชนในการผลิตไฟฟ้าในรูปของ Independent Power Producer (IPP) และจะต้องขายไฟฟ้าให้แก่ กฟผ.
- **7 ธันวาคม 2536** ครม. มีมติเห็นชอบตามมติของ กพช. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 4/2536 (ครั้งที่ 43) ให้ กฟผ. และ สพช. เร่งดำเนินการยกร่างระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนในรูปของ IPP โดยให้ยึดถือระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจาก SPP เป็นแนวทาง แต่ในขณะที่กำลังดำเนินการยกร่างระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจาก IPP ถ้ามีผู้ผลิตไฟฟ้าต้องการจำหน่ายไฟฟ้าให้ กฟผ. แต่ไม่เข้าข่ายตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจาก SPP ให้ดำเนินการเจรจาโดยตรงกับ กฟผ. ตามหลักการที่กำหนดขึ้นเพื่อยกร่างการรับซื้อไฟฟ้าจาก IPP
- **30 มีนาคม 2538** กพช. มีมติในการประชุมครั้งที่ 2/2538 (ครั้งที่ 50) เห็นชอบให้เพิ่มปริมาณการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชน ตามประกาศการรับซื้อไฟฟ้าจากเอกชนในรูปของ IPP อีกร้อยละ 10 ของ

ปริมาณการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนตามประกาศเดิม เพื่อทดแทนโครงการโรงไฟฟ้าแม่ขามที่ กฟผ. ยกเลิกโครงการแล้ว

- **8 พฤศจิกายน 2538** กพข. ได้มีมติเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ 6/2538 (ครั้งที่ 53) ดังนี้
  - ให้ขยายปริมาณพลังไฟฟ้ารับซื้อจาก SPP จาก 300 เมกะวัตต์ เป็น 1,444 เมกะวัตต์ เนื่องจากการส่งเสริมผู้ผลิตรายเล็กเป็นการเพิ่มกำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศโดยรวม
  - 1 ธันวาคม 2538 กพผ. ได้มีประกาศเรื่องการขยายปริมาณพลังไฟฟ้ารับซื้อจาก SPP จากเดิมที่ประกาศไว้ 300 เมกะวัตต์ เป็น 1,440 เมกะวัตต์ โดยปิดรับคำร้องเมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2538
  - ซึ่งเมื่อครบกำหนดมีผู้ยื่นข้อเสนอขายไฟฟ้ารวม สูงกว่าที่ กพผ. ประกาศขยายการรับซื้อเป็นจำนวนมาก กพผ. จึงได้พิจารณาคัดเลือกและได้แจ้งผลการพิจารณารับซื้อไฟฟ้าจาก SPP แล้วจำนวน 50 ราย ปริมาณการรับซื้อไฟฟ้ารวม 1,720 เมกะวัตต์
- **14 มิถุนายน 2539** กพข. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 3/2539 (ครั้งที่ 57) ดังนี้
  - เห็นชอบในหลักการให้ประกาศขยายการรับซื้อไฟฟ้าในช่วงปี 2539-2543 โดย (1) ให้ขยายปริมาณการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กจาก 1,444 เมกะวัตต์ เป็น 3,200 เมกะวัตต์ โดยคัดเลือกจากโครงการที่ได้ยื่นข้อเสนอต่อการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) แล้ว (2) ให้มีการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็กที่ผลิตไฟฟ้าจากพลังงานนอกประเภท กาก หรือเศษวัสดุเหลือใช้เป็นเชื้อเพลิงต่อไป โดยไม่กำหนดปริมาณในการรับซื้อไฟฟ้า
  - เห็นชอบให้แก้ไขระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก สำหรับโครงการที่ยังไม่ได้ลงนามในสัญญา กับ กพผ. เพื่อให้สอดคล้องกับร่างสัญญาซื้อขายไฟฟ้าที่ได้มีการหารือร่วมกับผู้ผลิตรายเล็กไปแล้ว
- **19 กรกฎาคม 2539** มีมติในการประชุมครั้งที่ 4/2539 (ครั้งที่ 58) ดังนี้
  - เห็นชอบในหลักการให้มีการเพิ่มการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชน (IPP) ในช่วงปี 2543 ถึงปี 2546 จำนวน 1,600 เมกะวัตต์ โดยคัดเลือกจากโครงการที่ได้ยื่นข้อเสนอต่อ กพผ. แล้ว ตามประกาศการรับซื้อไฟฟ้าจาก IPP ในรอบแรก
- **13 สิงหาคม 2539** คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ อนุมัติในหลักการให้มีการเพิ่มการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนในช่วงปี 2543 - 2546 จำนวน 1,600 เมกะวัตต์ โดยคัดเลือกจากโครงการที่ได้ยื่นข้อเสนอต่อ กพผ. และตามประกาศรับซื้อไฟฟ้าจาก IPP ในรอบแรก ทั้งนี้ได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการประเมินและคัดเลือกข้อเสนอจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรับไปดำเนินการต่อไป โดยให้อำนาจ กพผ. ที่จะพิจารณาเพิ่มลดปริมาณการซื้อขายกระแสไฟฟ้ากับเอกชนได้ในอัตราร้อยละ 20 เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนกระแสไฟฟ้าได้รวดเร็วยิ่งขึ้น
- **1 กันยายน 2541** คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแผนแม่บทการปฏิรูปรัฐวิสาหกิจ โดยสาขาพลังงานได้กำหนดแนวทางการปรับโครงสร้างกิจการไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติ ซึ่งกำหนดให้มีการวางกรอบการกำกับ

ดูแลที่มีประสิทธิภาพ และให้มีการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลอิสระสาขาพลังงานขึ้นเป็นหน่วยงานอิสระเพื่อรับผิดชอบในการกำกับดูแลกิจการพลังงานในอนาคต

- 28 กันยายน 2543 กพช. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 9/2543 (ครั้งที่ 79) ดังนี้

1. เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ...โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

- เพื่อกำกับดูแลกิจการพลังงานที่มีลักษณะผูกขาด ได้แก่ กิจการไฟฟ้า กิจการก๊าซธรรมชาติ และกิจการอื่นที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา และให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน แห่งชาติมีหน้าที่คือออกใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงาน ส่งเสริมการแข่งขัน ป้องกันการใช้อำนาจการผูกขาดโดยมิชอบ และให้การคุ้มครองผู้ใช้พลังงาน
  - ให้มีการจัดตั้งตลาดกลางซื้อขายไฟฟ้าแห่งประเทศไทยขึ้น ทำหน้าที่เป็นศูนย์ควบคุมระบบส่งไฟฟ้าของประเทศ ศูนย์ปฏิบัติการทางการตลาด และศูนย์บริหารการชำระเงิน
- 18 เมษายน 2545 กพช. มีมติในการประชุมครั้งที่ 1/2545 (ครั้งที่ 88) เห็นชอบร่างระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนขนาดเล็กมาก (VSPP) ร่างระเบียบว่าด้วยการเดินเครื่องกำเนิดไฟฟ้าขนาดเล็กกับระบบของการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายสำหรับปริมาณพลังไฟฟ้าไม่เกิน 1 เมกะวัตต์ และแบบคำขอจำหน่ายไฟฟ้าและการเชื่อมโยงระบบไฟฟ้า
  - 12 กันยายน 2545 กพช. มีมติในการประชุมครั้งที่ 3/2545 (ครั้งที่ 90) มีมติเห็นชอบให้ยกเลิกการคืนหลักค้ำประกันให้กับผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (SPP) ที่ยกเลิกโครงการ โดยให้มีผลบังคับใช้ภายหลังวันที่ 31 ธันวาคม 2545 เพื่อเปิดโอกาสให้ SPP สามารถพิจารณาความเป็นไปได้ในการดำเนินโครงการต่อไป หรือยกเลิกโครงการ
  - 22 เมษายน 2547 กพช. มีมติในการประชุมครั้งที่ 1/2547 (ครั้งที่ 96) เห็นชอบการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้ามีอำนาจหน้าที่ตามขั้นตอนที่ 1 กระทรวงพลังงานได้เสนอโดยใช้ พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. 2535 ในช่วงเปลี่ยนผ่าน และเห็นชอบในหลักการให้ยกเว้นพระราชบัญญัติการประกอบกิจการไฟฟ้า เพื่อให้การกำกับดูแลกิจการไฟฟ้ามีประสิทธิภาพสูงสุดในระยะยาวต่อไป
  - 4 กันยายน 2549 กพช. มีมติในการประชุมครั้งที่ 3/2549 (ครั้งที่ 106) ดังนี้
    - เห็นชอบร่างระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจาก VSPP สำหรับการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน และร่างระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจาก VSPP สำหรับการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานเชิงพาณิชย์ด้วยระบบ Cogeneration สำหรับปริมาณพลังไฟฟ้าเสนอขายเข้าระบบไม่เกิน 10 เมกะวัตต์
    - เห็นชอบให้ใช้มาตรการจูงใจด้านราคาผ่านระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจาก SPP และ VSPP โดยกำหนดส่วนเพิ่มราคาซื้อไฟฟ้า (Adder) จากราคาซื้อไฟฟ้า
    - เห็นชอบแนวทางการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าด้วยระบบ Cogeneration โดยมอบให้ สนพ. ศึกษาในรายละเอียดความเหมาะสมในการเปิดให้มีการรับซื้อไฟฟ้าจาก SPP ระบบ Cogeneration

- 4 ธันวาคม 2549 กพข. ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 5/2549 (ครั้งที่ 108) เห็นชอบส่วนเพิ่มราคาซื้อขายไฟฟ้า แยกตามประเภทเชื้อเพลิงเป็นดังนี้

| เชื้อเพลิง/เทคโนโลยี               | Adder (บาท/<br>กิโลวัตต์-ชั่วโมง) |
|------------------------------------|-----------------------------------|
| ชีวมวล                             | 0.3                               |
| พลังน้ำขนาดเล็ก (50-200 กิโลวัตต์) | 0.4                               |
| พลังน้ำขนาดเล็ก (<50กิโลวัตต์)     | 0.8                               |
| ขยะ                                | 2.5                               |
| พลังงานลม                          | 2.5                               |
| พลังงานแสงอาทิตย์                  | 8                                 |

- ✓ ให้การสนับสนุนเป็นระยะเวลา 7 ปี นับจากวันเริ่มต้นซื้อขายไฟฟ้าตามสัญญา
  - ✓ มูลค่าการรับซื้อไฟฟ้าตามส่วนเพิ่มราคาซื้อขายไฟฟ้า ให้ส่งผ่านค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F<sub>t</sub>) ให้ผู้สนใจยื่นข้อเสนอภายในปี 2551
- 26 ธันวาคม 2549 กพข. มีมติเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ 6/2549 (ครั้งที่ 109) ดังนี้
    - เห็นชอบให้ กพผ. เปิดการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก ทุกประเภทเชื้อเพลิงตามที่กำหนดในระเบียบการรับซื้อไฟฟ้า โดยให้ขยายปริมาณการรับซื้อไฟฟ้าจากเดิม 3,200 เมกะวัตต์ เป็น 4,000 เมกะวัตต์
    - การไฟฟ้าทั้ง 3 แห่ง ได้ออกประกาศระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจาก SPP ฉบับ พ.ศ. 2550 และ กพผ. ได้ออกประกาศรับซื้อไฟฟ้าจาก SPP โดยกำหนดปริมาณการรับซื้อไฟฟ้าจาก SPP ประเภทสัญญา Firm ระบบ Cogeneration จำนวน 500 เมกะวัตต์ และ SPP ประเภทสัญญา Firm สำหรับการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน และ SPP ประเภทสัญญา Non-Firm รวม 530 เมกะวัตต์ รวมปริมาณพลังไฟฟ้าที่ประกาศรับซื้อในรอบนี้ 1,030 เมกะวัตต์
    - ให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 สิงหาคม 2540 เพื่อให้สามารถจัดซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็กระบบ Cogeneration ได้ต่อไป
  - 2 กุมภาพันธ์ 2550 กพข. มีมติในการประชุมครั้งที่ 1/2550 (ครั้งที่ 110) ดังนี้
    - กพผ. และ กพน. ได้ออกประกาศการกำหนดส่วนเพิ่มราคาซื้อขายไฟฟ้าสำหรับ VSPP เมื่อวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2550 และวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2550 ตามลำดับ และได้ประกาศเพิ่มเติมเมื่อวันที่ 2

กฎหมาย 2550 และวันที่ 23 มีนาคม 2550 ตามลำดับ โดยกำหนดส่วนเพิ่มราคารับซื้อไฟฟ้า ในอัตราค่าที่ตามประเภทเชื้อเพลิงเป็นเวลา 7 ปี ดังนี้

| เชื้อเพลิง/เทคโนโลยี               | Adder (บาท/<br>กิโลวัตต์-ชั่วโมง) |
|------------------------------------|-----------------------------------|
| ชีวมวลและก๊าซชีวภาพ                | 0.3                               |
| พลังน้ำขนาดเล็ก (50-200 กิโลวัตต์) | 0.4                               |
| พลังน้ำขนาดเล็ก (<50กิโลวัตต์)     | 0.8                               |
| ขยะ                                | 2.5                               |
| พลังงานลม                          | 2.5                               |
| พลังงานแสงอาทิตย์                  | 8                                 |

หมายเหตุ: ชีวมวล หมายถึง กากหรือเศษวัสดุเหลือใช้ในการเกษตร หรือกากจากการผลิตผลิตภัณฑ์ทางการเกษตร เศษไม้ หรือไม้จากการปลูกป่าเป็นเชื้อเพลิง

ขยะ หมายถึง ขยะชุมชนทุกเทคโนโลยี

พลังงานแสงอาทิตย์ หมายความว่ารวมถึงการนำพลังงานแสงอาทิตย์ไปใช้ในการผลิตน้ำร้อนเพื่อผลิตไฟฟ้า (Solar Thermal)

- **9 เมษายน 2550 กพข.** ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการกำหนดส่วนเพิ่มราคารับซื้อไฟฟ้าสำหรับผู้ผลิตไฟฟ้าที่มีปริมาณพลังไฟฟ้าเสนอขายมากกว่า 10 เมกะวัตต์ ซึ่งขายเข้าระบบตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจาก SPP ดังนี้
  - กำหนดอัตราสูงสุดของส่วนเพิ่มราคารับซื้อไฟฟ้าสำหรับ SPP พลังงานหมุนเวียนอื่นๆ ที่จะเปิดประมูลแข่งขันในอัตรา 0.3 บาท/กิโลวัตต์-ชั่วโมง และกำหนดปริมาณพลังไฟฟ้ารับซื้อรวม 300 เมกะวัตต์
- **4 มิถุนายน 2550 กพข.** มีมติในการประชุมครั้งที่ 4/2550 (ครั้งที่ 113) ดังนี้
  - การสนับสนุนการลงทุนและพัฒนาด้านพลังงานหมุนเวียนใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้สำหรับภาคเอกชน พบว่ามีศักยภาพในการผลิตไฟฟ้าได้ แต่อยู่ในระดับต่ำ ประกอบกับเป็นพื้นที่เสี่ยงภัยทำให้ Adder จากพลังงานหมุนเวียนในปัจจุบันไม่จูงใจให้เกิดการลงทุน กระทรวงพลังงานจึงกำหนดส่วนเพิ่มราคารับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนของ SPP และ VSPP เพิ่มจากเดิม โดยกำหนดส่วนเพิ่มสำหรับโครงการที่ผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลมและพลังงานแสงอาทิตย์เพิ่มขึ้นอีก 1.5 บาท/กิโลวัตต์-ชั่วโมง และพลังงานหมุนเวียนอื่นเพิ่มอีก 1 บาท/กิโลวัตต์-ชั่วโมง
  - เห็นชอบในหลักการแนวทางการออกประกาศเชิญชวนรับซื้อไฟฟ้าสำหรับผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ (IPP) สำหรับจัดหาไฟฟ้าในช่วงปี พ.ศ. 2555-2557 และมอบหมายให้กระทรวงพลังงานโดยสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) และคณะอนุกรรมการประเมินและคัดเลือก

ข้อเสนอการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชน ดำเนินการออกประกาศเชิญชวนการรับซื้อไฟฟ้าจาก IPP ต่อไป

- **16 พฤศจิกายน 2550** กพข. มีมติเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ 8/2550 (ครั้งที่ 117) เรื่องแนวทางการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน มีสาระสำคัญดังนี้
  - ภายหลังจากการออกมาตรการให้ส่วนเพิ่มฯ สำหรับโครงการ SPP และ VSPP ปรากฏว่ายังไม่มีโครงการพลังงานลมและพลังงานแสงอาทิตย์เสนอขายไฟฟ้า ซึ่งจากการศึกษาของสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) และกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ). ได้วิเคราะห์ต้นทุน การผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน พบว่าการส่งเสริมสำหรับพลังงานลมและพลังงานแสงอาทิตย์ยังไม่คุ้มค่าการลงทุน ควรมีการปรับส่วนเพิ่มฯ ขึ้น เพื่อเป็นการจูงใจให้เกิดการลงทุนโครงการพลังงานลม และแสงอาทิตย์ เห็นชอบให้ปรับปรุงการกำหนดส่วนเพิ่มราคาซื้อไฟฟ้าสำหรับ SPP ที่ผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลมเท่ากับ 3.5 บาทต่อหน่วย ปริมาณพลังงานไฟฟ้าที่รับซื้อ 115 เมกะวัตต์ และพลังงานแสงอาทิตย์ เท่ากับ 8 บาทต่อหน่วย ปริมาณพลังงานไฟฟ้าที่รับซื้อ 15 เมกะวัตต์ โดยกำหนดระยะเวลาสนับสนุนของพลังงานลมและแสงอาทิตย์จาก 7 ปีเป็น 10 ปี นับจากวัน COD
  - ตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจาก SPP ประเภทสัญญา Non-Firm และ VSPP กำหนดอายุสัญญาไว้ 1 ปี และต่ออายุสัญญาเป็นปีๆ ทำให้ผู้ประกอบการประสบปัญหาไม่สามารถจัดหาแหล่งเงินกู้ได้ทำให้ผู้ผลิตไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียน มีความจำเป็นต้องยื่นข้อเสนอขายไฟฟ้าตามระเบียบ SPP ประเภทสัญญา Firm แทน ซึ่งทำให้ไม่มีสิทธิได้รับ Adder ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าวและเพื่อความชัดเจนในทางปฏิบัติตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้า กพข. จึงได้มีมติดังนี้
    - ผู้ผลิตไฟฟ้าที่มีปริมาณพลังงานไฟฟ้าเสนอขายไม่เกิน 10 เมกะวัตต์ ให้ยื่นคำร้องขอขายไฟฟ้าตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจาก VSPP
    - ผู้ผลิตไฟฟ้าที่มีปริมาณพลังงานไฟฟ้าเสนอขายเกินกว่า 10 เมกะวัตต์ ให้ยื่นคำร้องขอขายไฟฟ้าตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจาก SPP ยกเว้นในกรณี SPP รายเดิมที่มีสัญญาซื้อขายไฟฟ้างับ กพผ. แล้ว
    - SPP รายเดิมที่มีสัญญาประเภท Firm หากประสงค์จะยกเลิกสัญญากับ กพผ. เพื่อเสนอขายไฟฟ้าตามระเบียบ VSPP เห็นควรให้ กพผ. พิจารณายกเว้นการยึดหลักค้ำประกันการปฏิบัติตามสัญญา
    - เห็นชอบให้แก้ไขการกำหนดอายุสัญญาซื้อขายไฟฟ้าสำหรับ SPP ประเภท Non-Firm และ VSPP เป็นอายุสัญญา 5 ปี และต่อเนื่องโดยอัตโนมัติ
  - เนื่องจากโครงการ SPP ระบบ Cogeneration ได้รับความสนใจจากผู้ลงทุนเป็นจำนวนมาก และได้ยื่นข้อเสนอขายไฟฟ้าเกินกว่าที่ประกาศไว้ ขณะที่ระบบไฟฟ้าไม่สามารถรองรับได้ทั้งหมด กพข. มีมติให้สามารถรับซื้อไฟฟ้าได้มากกว่าที่ประกาศไว้ 500 เมกะวัตต์ และควรให้มีการขยาย

ปริมาณรับซื้อไฟฟ้าเกินกว่าที่ประกาศไว้ ทั้งนี้ไม่เกิน 4,000 เมกะวัตต์ ตามมติ กพช. เมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2549

- **1 กุมภาพันธ์ 2551** ได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ขึ้นตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อทำหน้าที่กำกับกิจการไฟฟ้าและกิจการก๊าซธรรมชาติ ภายใต้กรอบนโยบายของรัฐ โดยมีสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สกกพ.) ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของ กกพ.
- **9 มีนาคม 2552** กพช. มีมติเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ 2/2552 (ครั้งที่ 124) เรื่องข้อเสนอเพื่อปรับปรุงแนวทางการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน มีสาระสำคัญดังนี้
  - เห็นชอบให้ยกเลิกเป้าหมายปริมาณพลังไฟฟ้่ารับซื้อจาก SPP พลังงานหมุนเวียนเดิม และกำหนดเป้าหมายปริมาณพลังไฟฟ้่ารับซื้อใหม่สำหรับการรับซื้อจากพลังงานหมุนเวียนตามระเบียบ SPP และ VSPP ที่จะให้ Adder ในแต่ละปี ให้สอดคล้องกับเป้าหมายในแผนพัฒนาพลังงานทดแทน 15 ปี
  - ให้ กกพ. สามารถรับซื้อไฟฟ้าจาก SPP พลังงานหมุนเวียนได้โดยไม่จำกัดปริมาณ ในกรณีที่พลังงานหมุนเวียนขอรับ Adder ให้พิจารณาปริมาณการรับซื้อให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาพลังงานทดแทน 15 ปี
  - เห็นควรให้ปรับปรุงอัตราส่วนเพิ่มราคาซื้อไฟฟ้าดังนี้

| เชื้อเพลิง   | ส่วนเพิ่มเดิม (บาท/kWh) | ส่วนเพิ่มใหม่ (บาท/kWh) | ส่วนเพิ่มพิเศษ* (บาท/kWh) | ระยะเวลาสนับสนุน | เหตุผล   |
|--|-------------------------|-------------------------|---------------------------|------------------|--|
| <b>1. ชีวมวล</b>   |                         |                         |                           |                  |  |
| -กำลังผลิตติดตั้ง≤1MW  | 0.3                     | 0.5                     | 1                         | 7                | เพิ่มขึ้นเพื่อส่งเสริมโรงไฟฟ้าระดับชุมชน                                       |
| -กำลังผลิตติดตั้ง>1MW  | 0.3                     | 0.3                     | 1                         | 7                |  |
| <b>2. ก๊าซชีวภาพ</b>   |                         |                         |                           |                  |  |
| -กำลังผลิตติดตั้ง≤1MW  | 0.3                     | 0.5                     | 1                         | 7                | เพิ่มขึ้นเพื่อส่งเสริมโครงการขนาดเล็กที่มีการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมในระดับชุมชน |
| -กำลังผลิตติดตั้ง>1MW  | 0.3                     | 0.3                     | 1                         | 7                |  |
| <b>3. ขยะ (ไม่ใช่ขยะอันตราย และไม่เป็นขยะที่เป็นอินทรีย์วัตถุ)</b> |                         |                         |                           |                  |  |
| -ระบบหมักหรือหลุมฝังกลบ  | 2.5                     | 2.5                     | 1                         | 7                |  |

| เชื้อเพลิง                  | ส่วน<br>เพิ่ม<br>เดิม<br>(บาท/<br>kWh) | ส่วนเพิ่ม<br>ใหม่<br>(บาท/<br>kWh) | ส่วนเพิ่ม<br>พิเศษ*<br>(บาท/<br>kWh) | ระยะเวลา<br>สนับสนุน | เหตุผล  |
|-----------------------------|--|------------------------------------|--------------------------------------|----------------------|---|
| -พลังความร้อน               | 2.5                                    | 3.5                                | 1                                    | 7                    | เพิ่มขึ้นเพราะมีต้นทุนการคัดแยกขยะสูงกว่า                                 |
| <b>4. พลังงานลม</b>         |  |                                    |                                      |                      |   |
| กำลังผลิตติดตั้ง≤50kW       | 3.5                                    | 4.5                                | 1.5                                  | 10                   | เพิ่มขึ้นเพื่อส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีในประเทศ                           |
| กำลังผลิตติดตั้ง>50kW       | 3.5                                    | 3.5                                | 1.5                                  | 10                   |   |
| <b>5. พลังน้ำขนาดเล็ก</b>   |  |                                    |                                      |                      |   |
| กำลังผลิตติดตั้ง50 - <200kW | 0.4                                    | 0.8                                | 1                                    | 7                    | เพิ่มขึ้นเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์ป่าและต้นน้ำและการพัฒนาเทคโนโลยีในประเทศ |
| กำลังผลิตติดตั้ง>50kW       | 0.8                                    | 1.5                                | 1                                    | 7                    |   |
| 6. พลังงานแสงอาทิตย์        | 8                                      | 8                                  | 1.5                                  | 10                   |   |

หมายเหตุ : \* สำหรับ VSPP ที่ผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน ในพื้นที่ที่มีการผลิตไฟฟ้าจากน้ำมันดีเซล

➤ ทั้งนี้จากการประมาณการปริมาณพลังไฟฟ้าที่รับซื้อที่จะขอรับ Adder ใหม่ จะมีผลกระทบต่อค่าไฟฟ้าผ่านค่า  $F_t$  เฉลี่ยทุกประเภทเชื้อเพลิงประมาณ 8 สตางค์ต่อหน่วยภายในปี 2565

- 24 สิงหาคม พ.ศ. 2552 2553 กพข. มีมติในการประชุมครั้งที่ 5/2552 (ครั้งที่ 127) ดังนี้

#### 1. เรื่อง แนวทางการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าด้วยระบบ Cogeneration

- มีมติเห็นชอบข้อเสนอแนวทางการกำหนดเป้าหมายและรูปแบบการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าด้วยระบบ Cogeneration ดังนี้
1. เพื่อเป็นการส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพในกระบวนการผลิตอุตสาหกรรมอาคาร/สถานประกอบการต่างๆ ด้วยการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าและความร้อนหรือความเย็นเพื่อใช้ในกิจการและเหลือขายไฟฟ้าให้การไฟฟ้า อันจะช่วยเพิ่มความมั่นคงในการจัดหาไฟฟ้า จึงเห็นควร ดังนี้
    - 1.1 กำหนดเป้าหมายปริมาณพลังไฟฟ้ารับซื้อจาก SPP ระบบ Cogeneration ประเภทสัญญา Firm ที่ใช้เชื้อเพลิงเชิงพาณิชย์ สำหรับการจัดหาไฟฟ้าช่วงปี 2558 - 2564 ปริมาณ 2,000 เมกะวัตต์ ทั้งนี้ สำหรับระยะยาวให้กำหนดปริมาณการรับซื้อไฟฟ้าจาก SPP ระบบ Cogeneration เป็นร้อยละของความต้องการพลังไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในอนาคตไว้ในแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย (PDP) ฉบับใหม่

1.2 ผู้ผลิตไฟฟ้าระบบ Cogeneration ขนาดเล็กที่มีการผลิตไฟฟ้าและไอน้ำหรือความเย็น ณ จุดใช้งาน เห็นควรให้รับซื้อไฟฟ้าโดยไม่กำหนดระยะเวลาและปริมาณ

2. เพื่อให้การรับซื้อไฟฟ้าเป็นไปตามเป้าหมายในข้อ 1 ให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขการรับซื้อ

- 28 มิถุนายน พ.ศ. 2553 กพช. มีมติในการประชุมครั้งที่ 2/2553 (ครั้งที่ 131) ดังนี้
  - เห็นชอบแนวทางการประสานและติดตามการดำเนินการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนให้เป็นไปตามนโยบาย โดยเห็นควรให้แต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง (คณะกรรมการฯ) ภายใต้ กพช. โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ในการศึกษา วิเคราะห์ และเสนออัตราสนับสนุน ปริมาณการรับซื้อไฟฟ้า กรอบแนวทางการดำเนินงานส่งเสริมและรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียน และพิจารณาการรับซื้อไฟฟ้าของการไฟฟ้าทั้ง 3 แห่ง ตามระเบียบและประกาศที่ กพช. ให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ เพื่อให้การส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนเป็นไปตามนโยบาย และสอดคล้องกับแผนฯ 15 ปี โดยพิจารณาถึงผลกระทบต่อภาระค่าไฟฟ้าของประชาชน ตลอดจนผลกระทบต่อความมั่นคงของระบบไฟฟ้าของประเทศโดยรวม และความพร้อมของระบบส่งไฟฟ้าของ กพผ.
  - เห็นควรให้หยุดการรับคำร้องขอขายไฟฟ้าจากโครงการพลังงานแสงอาทิตย์ และมอบให้คณะกรรมการฯ ที่จะจัดตั้งขึ้นกำหนดแนวทาง และพิจารณาการรับซื้อไฟฟ้าของการไฟฟ้าทั้ง 3 แห่ง ตามระเบียบและประกาศที่ กพช. ให้ความเห็นชอบ รวมทั้งให้มีการพิจารณาด้านเทคนิคร่วมกันระหว่าง 3 การไฟฟ้าด้วย ทั้งนี้ ให้รับแนวทางที่ได้หารือกับผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ไปประกอบการพิจารณาด้วย
  - เห็นชอบมาตรการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนระบบ Feed-in Tariff
- 25 พฤศจิกายน 2553 กพช. มีมติในการประชุมครั้งที่ 3/2553 (ครั้งที่ 132) ดังนี้
  - ให้ส่วนเพิ่มราคารับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนของผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็ก (VSPP) และผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (SPP) สำหรับอำเภอจะนะ เทพา สะบ้าย้อย และนาทวี ในจังหวัดสงขลาเพิ่มเติม โดยกำหนดส่วนเพิ่มสำหรับโครงการที่ผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลมและพลังงานแสงอาทิตย์เพิ่มขึ้นอีก 1.50 บาท/กิโลวัตต์-ชั่วโมง และพลังงานหมุนเวียนเชื้อเพลิงชีวมวล ก๊าซชีวภาพ พลังน้ำขนาดเล็ก และขยะ เพิ่มขึ้น 1.00 บาท/กิโลวัตต์-ชั่วโมง โดยให้มีผลบังคับใช้กับโครงการที่ยังไม่ได้รับการตอบรับซื้อไฟฟ้าในพื้นที่ 4 อำเภอดังกล่าว และโครงการพลังงานหมุนเวียนที่จะเสนอขายไฟฟ้าในอนาคต
- 30 พฤศจิกายน 2554 กพช. มีมติเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ 6/2553 (ครั้งที่ 139) ดังนี้

- เห็นชอบให้ยกเลิกแผนพัฒนาพลังงานทดแทน 15 ปี (พ.ศ. 2551 - 2565) และแผนอนุรักษ์พลังงาน 20 ปี ตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เมื่อวันที่ 16 มกราคม 2552 และวันที่ 27 เมษายน 2554 ตามลำดับ
- เห็นชอบนโยบายด้านพลังงานของประเทศไทยตามแผนอนุรักษ์พลังงาน 20 ปี (พ.ศ. 2554 - 2573) และแผนการพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก 25% ใน 10 ปี (พ.ศ. 2555 - 2564) หรือ Alternative Energy Development Plan : AEDP (2012 – 2021)