

**รายละเอียดและข้อกำหนด**  
**(Terms of Reference : TOR)**  
**การจ้างที่ปรึกษาโครงการสนับสนุนการดำเนินงานทบทวนต้นทุนราคาซื้อขายไฟฟ้า**  
**ในรูปแบบ Feed-in tariff**

---

**๑. หลักการและเหตุผล**

ภาครัฐได้มีการปรับปรุงนโยบายการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้มีการใช้ทรัพยากรภายในประเทศให้เกิดประโยชน์สูงสุดอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะช่วยลดการพึ่งพาการนำเข้าพลังงาน และเพิ่มความมั่นคงด้านพลังงาน คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพข.) เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ได้เห็นชอบแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก (Alternative Energy Development Plan: AEDP) โดยมีกรอบระยะเวลาของแผนระหว่างปี พ.ศ.๒๕๕๘ - พ.ศ.๒๕๗๙ เช่นเดียวกับแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ.๒๕๕๘ - พ.ศ.๒๕๗๙ (แผน PDP ๒๐๑๕)

โดยมียุทธศาสตร์ในการส่งเสริมพลังงานชีวภาพ ได้แก่ (๑) ส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงขยะ ชีวมวล และก๊าซชีวภาพให้ได้เต็มตามศักยภาพเป็นลำดับแรก และประสานงานร่วมกับนโยบาย Zoning ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทำให้สามารถเพิ่มศักยภาพเชื้อเพลิงเพื่อผลิตไฟฟ้า (๒) กำหนดเป้าหมายการพัฒนาพลังงานหมุนเวียนตามรายภูมิภาค โดย Zoning ให้สอดคล้องกับความต้องการใช้ไฟฟ้าและศักยภาพพลังงานหมุนเวียน (๓) ส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าแสงอาทิตย์และลมในลำดับถัดไป เมื่อต้นทุนสามารถแข่งขันได้กับการผลิตไฟฟ้าจาก LNG และส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าที่เกิดการสร้างชุมชนที่เข้มแข็ง และการลดการนำเข้าพลังงานจากฟอสซิล และ (๔) ส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนด้วยวิธีการแข่งขันด้านราคา (Competitive Bidding) เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมทั้งผู้ผลิตและผู้บริโภค

ทั้งนี้ แผน AEDP ดังกล่าวได้มีการเพิ่มสัดส่วนการผลิตไฟฟ้าด้วยพลังงานทดแทนจากปัจจุบันที่ร้อยละ ๘ เป็นร้อยละ ๒๐ ของปริมาณความต้องการไฟฟ้ารวมของประเทศในปี พ.ศ.๒๕๗๙ คิดเป็นกำลังผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนรวมทั้งสิ้นประมาณ ๑๙,๖๓๔ เมกะวัตต์ ประกอบด้วย การส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานขยะ ๕๐๐ เมกะวัตต์ ชีวมวล ๕,๕๗๐ เมกะวัตต์ ก๊าซชีวภาพ ๖๐๐ เมกะวัตต์ พืชพลังงาน ๖๘๐ เมกะวัตต์ พลังงานน้ำ (รวมพลังน้ำขนาดใหญ่) ๓,๒๘๒ เมกะวัตต์ พลังงานลม ๓,๐๐๒ เมกะวัตต์ และพลังงานแสงอาทิตย์ ๖,๐๐๐ เมกะวัตต์

สำหรับแนวทางการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน ที่ผ่านมามีภาครัฐได้เปิดให้มีการรับซื้อไฟฟ้าจาก SPP และ VSPP จากพลังงานหมุนเวียน พร้อมทั้งออกมาตรการส่งเสริมทางการเงิน ได้แก่ ส่วนเพิ่มราคาซื้อขายไฟฟ้า (ADDER) เพื่อผลักดันให้มีการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ อย่างไรก็ตาม จากการประกาศมาตรการส่วนเพิ่มราคาซื้อขายไฟฟ้าดังกล่าวทำให้มีผู้ประกอบการที่ยื่นข้อเสนอเพื่อผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะพลังงานแสงอาทิตย์

กพข. เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ จึงได้มีมติให้หยุดการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ก่อน และแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารมาตรการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ทบทวนผลกระทบค่าไฟฟ้า พร้อมทั้งปรับเปลี่ยนรูปแบบการสนับสนุนการรับซื้อไฟฟ้าเป็น Feed-in tariff (FiT) โดยกำหนดเงินสนับสนุนไว้ในโครงสร้างค่าไฟฟ้าฐาน โดยให้ทำการศึกษ้อัตราราคาไฟฟ้าแบบ FiT ตามประเภทเชื้อเพลิงและเทคโนโลยี รวมทั้ง หลักเกณฑ์แนวทางสนับสนุน และเสนอ กพข. พร้อมทั้งทบทวนรูปแบบและอัตราราคาส่งเสริม

การรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนทุกปี และประกาศรับซื้อเป็นรอบๆ เพื่อให้นโยบายมีความยืดหยุ่น สามารถปรับได้ตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป โดยการรับซื้อในรูปแบบ FIT ดังกล่าว จะทำให้อัตราการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนตลอดอายุโครงการมีความสอดคล้องกับต้นทุนการผลิตไฟฟ้าของผู้ประกอบการมากขึ้น และเป็นภาระกับผู้ซื้อไฟฟ้าน้อยลง ซึ่งที่ผ่านมา สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) ได้จัดทำอัตรารับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในรูปแบบ FIT และนำเสนอต่อ กพข. เห็นชอบแล้วรวมทั้งสิ้น ๔ ครั้ง ดังนี้

๑. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๖ กพข. มีมติเห็นชอบอัตรา FIT สำหรับโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์บนหลังคา สำหรับกลุ่มบ้านอยู่อาศัยและกลุ่มอาคารธุรกิจ/โรงงาน

๒. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ กพข. มีมติเห็นชอบอัตรา FIT จากโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ สำหรับใช้ในการรับซื้อไฟฟ้าในปี ๒๕๕๗-๒๕๕๘ ดังนี้

- แบบติดตั้งบนพื้นดิน ขนาดไม่เกิน ๙๐ MWp
- แบบติดตั้งบนหลังคา สำหรับกลุ่มบ้านอยู่อาศัยและกลุ่มอาคารธุรกิจ/โรงงาน
- แบบติดตั้งบนพื้นดิน สำหรับหน่วยงานราชการและสหกรณ์การเกษตร

๓. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ กพข. มีมติเห็นชอบอัตรารับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในรูปแบบ Feed-in Tariff (FIT) สำหรับการประกาศรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนปี ๒๕๕๘ (ไม่รวมพลังงานแสงอาทิตย์)

๔. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ กพข. มีมติเห็นชอบอัตรารับซื้อไฟฟ้าพิเศษจากขยะอุตสาหกรรมในรูปแบบ Feed-in Tariff (FIT) สำหรับปี ๒๕๕๘-๒๕๖๒

อย่างไรก็ดี ในปี ๒๕๖๐ สนพ. ยังคงต้องดำเนินการทบทวนรูปแบบและอัตราการส่งเสริมการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนต่อเนื่อง เพื่อให้เป็นไปตามมติ กพข. ซึ่งมีนโยบายให้ทบทวนรูปแบบและอัตรา การส่งเสริมการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนทุกปี และประกาศรับซื้อเป็นรอบๆ นอกจากนี้ การออกกราคารับซื้อไฟฟ้าแบบ FIT ในแต่ละปี จำเป็นต้องมีการรวบรวมข้อมูลเพื่อปรับปรุงอัตราและปริมาณการส่งเสริมตามกลุ่มเป้าหมายให้เหมาะสม และสอดคล้องกับสถานการณ์ต้นทุนที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว เพื่อไม่ให้ เป็นภาระต่อผู้ใช้ไฟฟ้า เช่น

- การทบทวนต้นทุนของพลังงานหมุนเวียนที่เปลี่ยนแปลงไป โดยเฉพาะเซลล์แสงอาทิตย์ที่ราคา ลดลงอย่างรวดเร็ว รวมถึงเทคโนโลยีประเภทอื่นๆ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน
- การเสนอแนะแนวทางการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้า SPP และ VSPP จากพลังงานหมุนเวียน โดยคำนึงถึงปริมาณและราคารับซื้อที่เหมาะสม

ทั้งนี้ เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าว จำเป็นต้องใช้ความรู้ความสามารถในหลากหลายด้าน เช่น ความรู้ทางการเงินการลงทุน ความรู้ทางด้านเทคนิควิศวกรรม จึงจำเป็นต้องว่าจ้างที่ปรึกษาผู้มีความรู้ ความสามารถและประสบการณ์ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานให้การจัดทำนโยบายและมาตรการส่งเสริมการ ผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมุ่งเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ ส่วนเสียในการจัดทำนโยบายดังกล่าว

## ๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ ทบทวนอัตรา Feed-in Tariff และมาตรการสนับสนุนสำหรับการผลิตไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนแต่ละประเภท โดยคำนึงผลกระทบต่อค่าไฟฟ้าในการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน ซึ่งต้องมีการทบทวนต้นทุนเป็นประจำทุกปี ตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมีมติไว้

๒.๒ สนับสนุนการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ สนพ. ในการให้คำปรึกษา ความเห็นและข้อเสนอแนะในหลักการที่ถูกต้องตามหลักวิชาการทั้งทางด้านเทคนิค ด้านเศรษฐศาสตร์และการเงิน เพื่อประกอบการจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายไฟฟ้าของประเทศ

## ๓. ขอบเขตการดำเนินงาน

๓.๑ ศึกษา และวิเคราะห์ผลการดำเนินงานตามนโยบายการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในรูปแบบ Feed-in tariff และมาตรการสนับสนุนอื่นๆ โดยคำนึงผลกระทบต่อค่าไฟฟ้าในการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนตามเป้าหมายที่นโยบายกำหนด อาทิเช่น

๓.๑.๑ ติดตามข้อมูลโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

๓.๑.๒ วิเคราะห์ปริมาณรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนเทียบกับเป้าหมาย AEDP

๓.๑.๓ วิเคราะห์ศักยภาพในการผลิตไฟฟ้าของโครงการพลังงานหมุนเวียนที่จ่ายไฟฟ้าเข้าระบบแล้ว

๓.๑.๔ วิเคราะห์ต้นทุนค่าไฟฟ้าภาพรวมจากการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน

แยกเป็นรายเทคโนโลยีภายใต้นโยบาย Adder และ FIT

๓.๑.๕ วิเคราะห์ผลกระทบต่อค่าไฟฟ้าในอนาคตจากการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน

๓.๑.๖ รวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลอื่นๆ ที่มีความสัมพันธ์ต่อนโยบายการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน เช่น ราคาค่าไฟฟ้าขายส่งและขายปลีก แนวโน้มราคาก๊าซธรรมชาติ (LNG) ประสิทธิภาพโรงไฟฟ้าก๊าซธรรมชาติเฉลี่ย ต้นทุนหน่วยสุดท้ายจากการผลิตไฟฟ้าจากก๊าซธรรมชาติ

๓.๒ ติดตามการพัฒนาเทคโนโลยีการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน รวมถึงข้อมูลด้านวิชาการและแนวโน้มด้านการเปลี่ยนแปลงนโยบายในต่างประเทศ ที่เกี่ยวข้องกับนโยบายการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน อาทิเช่น นโยบายการส่งเสริมพลังงานหมุนเวียนในต่างประเทศ รวบรวมอัตรารับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในต่างประเทศ เป็นต้น

๓.๓ วิเคราะห์ต้นทุนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในเชื้อเพลิงประเภทต่างๆ จากโครงสร้างการลงทุนโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนทั้งในและต่างประเทศ และ/หรือข้อมูลโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนที่ดำเนินการจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบแล้ว พร้อมทั้งสนับสนุนการวิเคราะห์อัตรารับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในรูปแบบ FIT ผ่านแบบจำลองทางการเงิน เพื่อประกอบการจัดทำนโยบายการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน

๓.๔ จัดให้มีการศึกษาดูงานภายในประเทศ จำนวนอย่างน้อย ๔ ครั้ง และจัดสัมมนากลุ่มย่อยระดมความคิดเห็น เพื่อให้ความรู้กับเจ้าหน้าที่ สนพ. จำนวนอย่างน้อย ๑ ครั้ง โดยมีผู้เข้าร่วมรวมไม่น้อยกว่า ๗๒ ท่าน เพื่อใช้ประกอบการจัดทำนโยบายและมาตรการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน

๓.๕ ให้คำปรึกษา ความเห็น และข้อเสนอแนะเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านมาตรการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในหลักการที่ถูกต้องตามหลักวิชาการทั้งทางด้านเทคนิคด้านกฎหมายด้านเศรษฐศาสตร์และการเงิน รวมถึงสนับสนุนการวิเคราะห์นโยบายและการดำเนินงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับนโยบายการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนตามที่ สนพ. มอบหมาย

#### ๔. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๔.๑ การจัดทำข้อเสนอนโยบายและมาตรการการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนที่เหมาะสม สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาพลังงานของประเทศ เพื่อใช้ในการกำหนดนโยบายด้านพลังงานของประเทศต่อไป

๔.๒ บุคลากร สนพ. ได้มีการพัฒนาความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบายส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนที่ทันสมัย รวมทั้ง ได้รับคำปรึกษา และสนับสนุนการปฏิบัติงานจากผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและความชำนาญ ในด้านเทคนิค กฎหมาย เศรษฐศาสตร์และการเงิน ทำให้สามารถดำเนินการ จัดทำนโยบายได้อย่างรวดเร็ว รอบคอบ และมีประสิทธิภาพสูงสุด

#### ๕. คุณสมบัติของที่ปรึกษาที่จะทำการจัดจ้าง

๕.๑ เป็นนิติบุคคลที่ขึ้นทะเบียนที่ปรึกษาสาขา Energy Sector ไว้กับศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษาไทยกระทรวงการคลัง ตลอดจนมีความสามารถในการบริหารจัดการและควบคุมคุณภาพงานให้เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้

๕.๒ เป็นนิติบุคคลที่จะต้องเสนอรายชื่อที่ปรึกษา ตำแหน่ง ประสบการณ์ จำนวนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในเอกสารการเปิดเผยราคากลางและการคำนวณราคากลางการจ้างที่ปรึกษาโครงการ

๕.๓ เป็นนิติบุคคลที่ขึ้นทะเบียนที่ปรึกษาไว้กับศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษาไทยกระทรวงการคลัง

๕.๔ มีความสามารถในการประสานงานหรือติดต่อกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เป็นอย่างดี

๕.๕ ไม่เป็นผู้ที่ถูกระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานของทางราชการ และได้แจ้งเวียนชื่อแล้วหรือไม่เป็นผู้ที่ได้รับผลของการสั่งให้นิติบุคคล หรือบุคคลอื่นเป็นผู้ทำงานตามระเบียบของทางราชการ

๕.๖ เป็นนิติบุคคลต้องไม่อยู่ในฐานะเป็นผู้ไม่แสดงรายรับรายจ่าย หรือแสดงบัญชีรายรับรายจ่าย ไม่ถูกต้องครบถ้วนในสาระสำคัญ

๕.๗ เป็นนิติบุคคลที่ได้ลงทะเบียนในระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกรมบัญชีกลางที่เว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

๕.๘ เป็นนิติบุคคลซึ่งได้รับการว่าจ้างเป็นคู่สัญญา กับ สนพ. ต้องรับจ่ายเงินผ่านบัญชีธนาคารเว้นแต่การรับจ่ายเงินแต่ละครั้งซึ่งมีมูลค่าไม่เกินสามหมื่นบาท คู่สัญญาอาจจ่ายเป็นเงินสดก็ได้

#### ๖. กำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จของงาน

๖.๑ กำหนดระยะเวลาภายใน ๙ เดือน นับตั้งแต่วันที่ลงนามในสัญญา ทั้งนี้ ไม่รวมถึงระยะเวลาที่ สนพ. ใช้ไปในการพิจารณาผลการดำเนินงาน ร่างรายงาน หรือรายงานแต่ละฉบับที่ที่ปรึกษานำเสนองานต่อ สนพ.

๖.๒ ที่ปรึกษาต้องเสนอแผนการจัดส่งรายงานให้ สนพ. พิจารณา โดยแบ่งออกเป็นดังนี้

- (๑) รายงานสรุปแนวทางการศึกษาเบื้องต้น : ภายใน ๑ เดือน นับตั้งแต่วันที่ลงนามในสัญญา  
เสนอรายงานพร้อมทั้งบทสรุปสำหรับผู้บริหาร  
จำนวน ๖ ชุด และ CD จำนวน ๑ ชุด

โดยมีรายละเอียด ดังนี้

- นำเสนอรายละเอียดแนวทางการศึกษาและจัดทำรายงานด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการสนับสนุนการดำเนินงานทบทวนต้นทุนราคาซื้อไฟฟ้าในรูปแบบ Feed-in tariff โดยจะกำหนดขอบเขตการดำเนินการในแต่ละหัวข้อให้ชัดเจน พร้อมทั้งนำเสนอแนวทางและวิธีการการศึกษา

- (๒) รายงานผลการดำเนินงาน ฉบับที่ ๑ : ภายใน ๓ เดือน นับตั้งแต่วันที่ลงนามในสัญญา  
เสนอรายงานพร้อมทั้งบทสรุปสำหรับผู้บริหาร  
จำนวน ๖ ชุด และ CD จำนวน ๑ ชุด

โดยมีรายละเอียด ดังนี้

- สรุปผลการศึกษา และวิเคราะห์ผลการดำเนินงานตามนโยบายการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในรูปแบบ Feed-in tariff และมาตรการสนับสนุนอื่นๆ โดยคำนึงผลกระทบต่อค่าไฟฟ้าในการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนตามเป้าหมายที่นโยบายกำหนด
- สรุปการให้คำปรึกษา ความเห็น และข้อเสนอแนะเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านมาตรการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในหลักการที่ถูกต้องตามหลักวิชาการทั้งทางด้านเทคนิคด้านกฎหมาย ด้านเศรษฐศาสตร์และการเงิน รวมถึงสนับสนุนการวิเคราะห์นโยบายและการดำเนินงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกันโยบายการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนตามที่ สนพ. มอบหมาย (ถ้ามี)

- (๓) รายงานผลการดำเนินงาน ฉบับที่ ๒ : ภายใน ๖ เดือน นับตั้งแต่วันที่ลงนามในสัญญา  
เสนอรายงานพร้อมทั้งบทสรุปสำหรับผู้บริหาร  
จำนวน ๖ ชุด และ CD จำนวน ๑ ชุด

โดยมีรายละเอียด ดังนี้

- สรุปผลการติดตามการพัฒนาเทคโนโลยีการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน รวมถึงข้อมูลด้านวิชาการและแนวโน้มด้านการเปลี่ยนแปลงนโยบายในต่างประเทศ ที่เกี่ยวข้องกันโยบายการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน อาทิเช่น นโยบายการส่งเสริมพลังงานหมุนเวียนในต่างประเทศ รวบรวมอัตรารับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในต่างประเทศ เป็นต้น
- สรุปการให้คำปรึกษา ความเห็น และข้อเสนอแนะเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้านมาตรการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในหลักการที่ถูกต้องตามหลักวิชาการทั้งทางด้านเทคนิคด้านกฎหมาย ด้านเศรษฐศาสตร์และการเงิน รวมถึงสนับสนุนการวิเคราะห์นโยบายและการดำเนินงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกันโยบายการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนตามที่ สนพ. มอบหมาย (ถ้ามี)

- (๔) รายงานฉบับสมบูรณ์ : ภายใน ๙ เดือน นับตั้งแต่วันที่ลงนามในสัญญา  
เสนอรายงานพร้อมทั้งบทสรุปสำหรับผู้บริหาร  
จำนวน ๖ ชุด และ CD จำนวน ๑ ชุด

โดยมีรายละเอียด ดังนี้

- สรุปผลการศึกษา และวิเคราะห์ผลการดำเนินงานตามนโยบายการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในรูปแบบ Feed-in tariff และมาตรการสนับสนุนอื่นๆ โดยคำนึงผลกระทบต่อค่าไฟฟ้าในการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนตามเป้าหมายที่นโยบายกำหนด
- สรุปผลการติดตามการพัฒนาเทคโนโลยีการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน รวมถึงข้อมูลด้านวิชาการและแนวโน้มด้านการเปลี่ยนแปลงนโยบายในต่างประเทศ ที่เกี่ยวข้องกันโยบายการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน อาทิเช่น นโยบายการส่งเสริมพลังงานหมุนเวียนในต่างประเทศ รวบรวมอัตรารับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในต่างประเทศ เป็นต้น

- สรุปผลการวิเคราะห์ต้นทุนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในเชื้อเพลิงประเภทต่างๆ จากโครงสร้าง การลงทุนโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนทั้งในและต่างประเทศ และ/หรือข้อมูล โรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนที่ดำเนินการจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบแล้ว พร้อมทั้งสนับสนุนการ วิเคราะห์อัตรารับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในรูปแบบ FIT ผ่านแบบจำลองทาง การเงิน เพื่อประกอบการจัดทำนโยบายการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน
- สรุปผลการจัดให้มีการศึกษาดูงานภายในประเทศ จำนวนอย่างน้อย ๔ ครั้ง และจัดสัมมนา กลุ่มย่อยระดมความคิดเห็น เพื่อให้ความรู้กับเจ้าหน้าที่ สนพ. จำนวนอย่างน้อย ๑ ครั้ง โดยมีผู้เข้าร่วมรวมไม่น้อยกว่า ๗๒ ท่าน เพื่อใช้ประกอบการจัดทำนโยบายและมาตรการ ส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน
- สรุปการให้คำปรึกษา ความเห็น และข้อเสนอแนะเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานด้าน มาตรการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในหลักการที่ถูกต้องตามหลักวิชาการ ทั้งทางด้านเทคนิคด้านกฎหมาย ด้านเศรษฐศาสตร์และการเงิน รวมถึงสนับสนุนการ วิเคราะห์นโยบายและการดำเนินงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกันโยบายการผลิตไฟฟ้าจากพลังงาน หมุนเวียนตามที่ สนพ. มอบหมาย

## ๗. การจ่ายเงิน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานจะจ่ายค่าจ้างให้ที่ปรึกษาตามขั้นตอนการส่งมอบรายงาน แบ่งออกเป็น ๔ งวด ดังนี้

๗.๑ งวดที่ ๑ จ่าย ๒๕% ของเงินค่าจ้างทั้งหมด เมื่อที่ปรึกษาส่งมอบรายงานสรุปแนวทางการศึกษา เบื้องต้น และผู้ว่าจ้างได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานดังกล่าวแล้ว

๗.๒ งวดที่ ๒ จ่าย ๓๐% ของเงินค่าจ้างทั้งหมด เมื่อที่ปรึกษาส่งมอบรายงานผลการดำเนินงาน ฉบับที่ ๑ และผู้ว่าจ้างได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานดังกล่าวแล้ว

๗.๓ งวดที่ ๓ จ่าย ๓๕% ของเงินค่าจ้างทั้งหมด เมื่อที่ปรึกษาส่งมอบรายงานผลการดำเนินงาน ฉบับที่ ๒ และผู้ว่าจ้างได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานดังกล่าวแล้ว

๗.๔ งวดที่ ๔ จ่าย ๑๐% ของเงินค่าจ้างทั้งหมด เมื่อที่ปรึกษาส่งมอบรายงานฉบับสมบูรณ์ และผู้ว่าจ้าง ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานดังกล่าวแล้ว

ในการจ่ายเงินแต่ละงวด ผู้ว่าจ้างจะหักเงินค่าจ้างจำนวนร้อยละ ๕ เพื่อมารวมไว้เป็นเงินประกันผลงาน และจะจ่ายคืนให้ที่ปรึกษาภายใน ๔๕ วัน นับแต่การจ่ายเงินงวดสุดท้าย

## ๘. การยื่นข้อเสนอของที่ปรึกษา

๘.๑ ที่ปรึกษาจะต้องยื่นซองข้อเสนอโครงการที่ปิดผนึกเรียบร้อย โดยข้อเสนอทั้งหมดจะต้องส่งถึง สนพ. ภายในวันที่ \_\_\_\_\_ เวลา ๑๖.๓๐ น. เมื่อพ้นกำหนดเวลาแล้ว สนพ. จะไม่รับซอง ข้อเสนอ หรือเอกสารประกอบอื่นใดเด็ดขาด โดยยื่นข้อเสนอโครงการแบ่งเป็น ๒ ซอง ดังนี้

(๑) ซองข้อเสนอด้านเทคนิค จำนวน ๖ ซด

(๒) ซองข้อเสนอด้านราคา จำนวน ๑ ซด

ทั้งนี้ จะต้องระบุไว้ที่หน้าซองด้วยว่าเป็น “ซองข้อเสนอด้านเทคนิค” หรือ “ซองข้อเสนอด้านราคา” ยื่นต่อ

ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน  
สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สำนักนโยบายไฟฟ้า)  
เลขที่ ๑๒๑/๑-๒ ถนนเพชรบุรี แขวงทุ่งพญาไท  
เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๘.๒ ที่ปรึกษาจะต้องเสนอเอกสารหลักฐานแนบมาพร้อมกับซองข้อเสนอด้านเทคนิคโดยอย่างน้อยต้องประกอบด้วยเอกสาร ดังนี้

- (๑) สำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนหุ้นส่วนบริษัท และสำเนาใบทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม (ถ้ามี)
- (๒) หนังสือมอบอำนาจซึ่งติดอากรแสตมป์ตามกฎหมายในกรณีที่ที่ปรึกษามอบอำนาจให้บุคคลอื่นลงนามผูกพันนิติบุคคล หรือกระทำการอื่นใดแทนในการติดต่อกับสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
- (๓) หนังสือรับรองการจดทะเบียน/ต่อทะเบียนที่ปรึกษาไทยของกระทรวงการคลัง
- (๔) หนังสือแสดงผลประกอบการ/ผลงานของบริษัทย้อนหลัง ๓ ปี (ถ้ามี)
- (๕) สำเนาหนังสือการลงทะเบียนการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement : e-GP)
- (๖) สำเนาแบบแสดงบัญชีรายรับรายจ่ายของโครงการ (บข.๑) หากยังไม่เคยยื่นแบบ (บข.๑) ให้แนบบแบบฟอร์มพร้อมทั้งรับรองว่ายังไม่เคยยื่น

๘.๓ ก่อนยื่นข้อเสนอทางด้านเทคนิคและข้อเสนอด้านราคา ให้ที่ปรึกษาตรวจสอบรายละเอียดและข้อกำหนด (Terms of Reference: TOR) ก่อนที่จะตกลงยื่นข้อเสนอทางด้านเทคนิคและข้อเสนอด้านราคา ตามเงื่อนไขที่กำหนดของ สนพ. ทั้งนี้ การจัดทำสัญญาจ้างที่ปรึกษาเป็นไปตามตัวอย่าง สัญญาจ้างที่ปรึกษาของทางราชการ

## ๙. การจัดทำข้อเสนอของที่ปรึกษา

### ๙.๑ ข้อเสนอด้านเทคนิค

ที่ปรึกษาจะต้องแสดงรายละเอียดที่จะดำเนินการตามขอบเขตของงาน ดังนี้

(๑) แนวความคิด วิธีการ แผนงาน กำหนดระยะเวลาการทำงาน และการเสนอรายงานของที่ปรึกษาในการดำเนินการตามขอบเขตการดำเนินงานที่กำหนด เพื่อให้การดำเนินการของที่ปรึกษาเป็นไปโดยรอบคอบรัดกุม มีความครบถ้วน สมบูรณ์ เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลตามวัตถุประสงค์ของงานนี้

(๒) ผังโครงสร้างการบริหารงาน

(๓) รายละเอียดประวัติ คุณวุฒิ และประสบการณ์การทำงานที่ผ่านมาของบุคลากรที่ที่ปรึกษาได้เสนอมาทำงานนี้ กรณีที่บุคลากรที่เขิญมาร่วมกันมีต้นสังกัดอื่น ต้องแนบหนังสือจากหัวหน้าส่วนของต้นสังกัดนั้นแสดงความยินยอมให้เจ้าหน้าที่มาปฏิบัติงานตามขอบเขตงาน เวลา และค่าจ้างตามที่เสนอมานั้นด้วย

(๔) ข้อเสนอเพิ่มเติมอื่นๆ นอกจากที่กำหนดไว้ (ถ้ามี) เพื่อให้การดำเนินงานสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

### ๙.๒ ข้อเสนอด้านราคา

ราคาที่ที่ปรึกษาเสนอจะต้องรวมถึงค่าใช้จ่ายต่างๆ ซึ่งรวมถึงค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีเงินได้ ค่าอากรแสตมป์ ฯลฯ โดยที่ปรึกษาจะต้องระบุรายละเอียดค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่จะต้องใช้ในการดำเนินการตามขอบเขตของงานนี้ ให้ สนพ. พิจารณา ดังนี้

(๑) รายละเอียดค่าจ้างบุคลากร โดยแสดงรายละเอียดจำนวนคน-เดือน และอัตราค่าจ้างเป็นรายบุคคล พร้อมแนบบแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา หรือหนังสือรับรองการหักภาษี ณ ที่จ่าย (โดยถือปฏิบัติ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุต ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๒๘ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์ราคากลางการจ้างที่ปรึกษา)

(๒) รายละเอียดค่าใช้จ่ายการดำเนินงานในด้านต่างๆ

(๓) เงื่อนไขการขอเบิกเงินค่าจ้างแต่ละงวด ซึ่งจะต้องมีการตกลงระหว่างกันก่อนการทำสัญญา และเป็นไปตามที่ สนพ. เห็นสมควรอีกครั้งหนึ่ง

(๔) ที่ปรึกษามีสิทธิที่จะขอเบิกเงินค่าจ้างล่วงหน้าได้ไม่เกินร้อยละ ๑๕ ของวงเงินค่าจ้างเหมาจ่าย และ สนพ. จะจ่ายเงินค่าจ้างล่วงหน้าให้กับที่ปรึกษาภายหลังจากที่ปรึกษานำหนังสือค้ำประกันของธนาคาร ซึ่งมีวงเงินค้ำประกันเท่ากับจำนวนเงินค่าจ้างล่วงหน้าที่จะขอเบิกมามอบให้แก่ สนพ. แล้ว

(๕) การจ่ายเงินค่าจ้างในแต่ละงวด สนพ. จะหักเงินค่าจ้างไว้ร้อยละ ๕ เพื่อมารวมไว้เป็นเงิน ประกันผลงาน และจะจ่ายคืนให้ที่ปรึกษาภายใน ๔๕ วัน นับจากการจ่ายเงินงวดสุดท้าย

## ๑๐. หลักเกณฑ์ในการพิจารณา

๑๐.๑ พิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิคของที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติถูกต้องและหลักฐานเอกสารถูกต้องเท่านั้น

๑๐.๒ สนพ. จะพิจารณาข้อเสนอด้านเทคนิคโดยใช้เกณฑ์ดังต่อไปนี้

### (๑) องค์กรและการบริหาร

๓๕ คะแนน

- พิจารณาประวัติและผลงานที่ผ่านมา (Company Profile) และรูปแบบองค์กร (๕ คะแนน)
- พิจารณาคูณสมบัติของบุคลากรหลัก (๑๐ คะแนน)
- คุณวุฒิและประสบการณ์ของแต่ละบุคคลที่มาร่วมงาน (๑๐ คะแนน)
- โครงสร้างการบริหารงาน การจัดคนทำงาน การสร้างทีมงาน (๑๐ คะแนน)

### (๒) แผนและวิธีปฏิบัติงาน

๔๕ คะแนน

- พิจารณาแผนและขั้นตอนการปฏิบัติงาน ความเข้าใจที่มีต่อวัตถุประสงค์โครงการและกิจกรรม ความครอบคลุมและความเหมาะสมของแผนปฏิบัติงาน ระยะเวลาปฏิบัติงานที่เหมาะสม (๑๕ คะแนน)
- พิจารณารูปแบบ หลักการและเหตุผล กลยุทธ์ แนวคิด เทคนิค ที่เลือกใช้ในการศึกษา ข้อมูลที่จัดเก็บ วิธีการจัดเก็บ การวิเคราะห์ (๒๐ คะแนน)
- พิจารณาวิธีการบริหารแผนงาน และการบริหารบุคคล วิธีการควบคุมติดตามงาน วิธีการควบคุมคุณภาพ วิธีการนำเสนอ (๑๐ คะแนน)



(๓) ความน่าเชื่อถือในการดำเนินงาน

๑๕ คะแนน

- พิจารณาในภาพรวมว่ามีความสอดคล้องกัน ทั้งในด้านแนวคิด ขอบเขตงาน วิธีการ ขั้นตอน กลยุทธ์ และบุคลากร ที่จะทำให้งานนี้สำเร็จลงตามวัตถุประสงค์และเป้าหมาย
- พิจารณาความสามารถในการบริหารแผนงานให้ได้ ประสิทธิภาพ และเป็นประโยชน์ต่อโครงการฯ มากที่สุด
- พิจารณาโอกาสที่จะเกิดข้อผิดพลาดหรือไม่ประสบความสำเร็จ ที่คาดหวังไว้
- พิจารณาความสามารถในการประสานงานหรือขอความร่วมมือ จากหน่วยงาน/องค์กรต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๔) คุณภาพทั่วไปของข้อเสนอ

๕ คะแนน

- ความสมบูรณ์แบบในการจัดลำดับในการนำเสนอ และความละเอียดของเนื้อหา
- ความครบถ้วนของเอกสารหลักฐานประกอบข้อเสนอ
- ข้อเสนออื่นที่เป็นประโยชน์ต่อโครงการฯ

รวม ๑๐๐ คะแนน

๑๐.๓ สนพ. จะพิจารณาข้อเสนอด้านเทคนิคของที่ปรึกษาทุกรายตามเกณฑ์การพิจารณาที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๐.๑ และ ๑๐.๒ โดยข้อเสนอด้านเทคนิคที่ผ่านเกณฑ์การพิจารณาต้องได้รับคะแนนรวมไม่น้อยกว่า ๘๐ คะแนน แล้ว สนพ. จะทำการเปิดซองข้อเสนอด้านราคาของผู้ยื่นซองที่มีข้อเสนอด้านเทคนิคที่มีคะแนน สูงที่สุด และเจรจาต่อรองให้ได้ราคาที่เหมาะสม

๑๐.๔ หากการเจรจาตามข้อ ๑๐.๓ ไม่ได้ผล สนพ. จะพิจารณายกเลิกเจรจากับผู้ยื่นซองรายนั้น และเปิดซองข้อเสนอด้านราคาของผู้ยื่นซองที่มีข้อเสนอด้านเทคนิคที่มีคะแนนลำดับถัดไป และเจรจาต่อรองให้ได้ ราคาที่เหมาะสม

๑๐.๕ ซองราคาขององค์กร/บริษัท รายที่ไม่ผ่านการพิจารณาคัดเลือกตามข้อ ๑๐.๓ หรือ ๑๐.๔ สนพ. จะคืนซองข้อเสนอด้านราคาโดยไม่เปิดซอง

๑๐.๖ ที่ปรึกษาต้องแสดงรายละเอียดของการประมาณค่าใช้จ่ายแต่ละรายการตามแผนปฏิบัติการ และเสนอสรุปเป็นราคาค่าบริการทั้งหมด รวมทั้งแจ้งเงื่อนไขการขอรับเงินค่าจ้างด้วย