รายงานผลการปฏิบัติงานตามแผนการดำเนินงานมาตรการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) ได้จัดทำแผนกลยุทธ์ สนพ. ในสะอาด พ.ศ. 2548-2551 เพื่อใช้เป็นกรอบดำเนินการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบใน สนพ. ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ได้จัดทำแผนปฏิบัติการในการวัดความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบขึ้น พร้อมกับได้มอบหมายให้ส่วนต่าง ๆ ในสังกัดรับไปดำเนินการ และบัดนี้การดำเนินการตามแผนฯ ประจำปี พ.ศ. 2550 ได้สิ้นสุดลงแล้ว จึงขอรายงานผลการดำเนินงาน พร้อมทั้งปัญหา อุปสรรค และแนวทางในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการสำหรับเรื่องดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ดังนี้

1. **ผลการดำเนินการ**

<u>แผนงานที่ 1</u> แผนงานส่งเสริมจิตสำนึก "ราชการใสสะอาด"

ได้ดำเนินการ ดังนี้

<u>กิจกรรมที่ 1</u> การส่งเสริมประสิทธิภาพการดำเนินงานราชการใสสะอาดด้านการจัดระบบการควบคุมภายใน

1. กำหนดมาตรฐานการควบคุมภายใน

สนพ. ได้ดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการกำหนดมาตรฐานการควบคุมภายใน พ.ศ. 2544 ข้อ 6 กำหนดให้ผู้รับตรวจรายงานต่อคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้กำกับดูแล และคณะกรรมการตรวจสอบเกี่ยวกับการควบคุมภายในอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งภายในเก้าสิบวันนับจากวันสิ้นปีงบประมาณหรือปีปฏิทิน ตามหนังสือที่ พน 0600.2/103 ลงวันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2550 และเมื่อวันที่ 17 กันยายน 2550 คณะทำงานจัดวางระบบควบคุมภายใน สนพ. ได้มีการประชุมเพื่อทบทวนแผนปรับปรุงการควบคุมภายใน

2. ประเมินการจัดวางระบบการควบคุมภายใน

สนพ. ได้ดำเนินการประเมินผลการควบคุมภายในสำหรับงวดตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2548 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2549 ตามแนวทางการติดตามประเมินผลการควบคุมภายในของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินตามหนังสือที่ พน 0600.1/68 ลงวันที่ 9 มกราคม 2550

<u>กิจกรรมที่ 2</u> เสริมสร้างทัศนคติ ค่านิยม มาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม ธรรมาภิบาลและวัฒนธรรมการทำงาน

1. เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ ค่านิยมของ สนพ. และมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมอย่างต่อเนื่อง ดังนี้

1.1 เผยแพร่การรายงานการปฏิบัติงานตามแผนการดำเนินงานตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ 2549 ให้กับเจ้าหน้าที่ในสังกัด สนพ. ทราบผ่านทาง Intranet สนพ.

1.2 เผยแพร่และรณรงค์เสริมสร้างค่านิยมสร้างสรรค์ราชการใสสะอาดของ สนพ. และกระทรวงพลังงาน

1.3 เผยแพร่และรณรงค์เสริมสร้างทัศนคติ ค่านิยม มาตรฐานทางคุณธรรม และจริยธรรม ทางสื่อต่าง ๆ เช่น บอร์ดนิทรรศการ Intranet E-mail เป็นต้น

1.4 ส่งเสริมให้มีการปลูกฝังวัฒนธรรมในการทำงาน โดยดำเนินการ 2 เรื่อง

- จัดสัมมนา เรื่อง การเสริมสร้างการปฏิบัติราชการแบบทีมงาน ระหว่างวันที่ 12-13 มกราคม 2550

- จัดสัมมนา เรื่อง เหลียวหลังแลหน้ากับการบริหารจัดการองค์กรระหว่างวันที่ 24-26 สิงหาคม 2550

2. ส่งเสริมการปลูกจิตสำนึกด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลของบุคลากร สนพ.

2.1 เผยแพร่กิจกรรมการจัดงานสัปดาห์ส่งเสริมศาสนาและจริยธรรม เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษาพระบาทสมเด็จพระเจ้า อยู่หัว ประจำปี 2549 ระหว่างวันที่ 30 พฤศจิกายน – 6 ธันวาคม 2549

2.2 เข้าร่วมกิจกรรมทำบุญตักบาตร สาธยายพระไตรปิฎก เจริญพระพุทธมนต์ และแสดงตนเป็น พุทธมามกะ ในงานวันมาฆะบูชา ณ บริเวณ มณฑป พระบรมสารีริกธาตุ มณฑลพิธีท้องสนามหลวง วันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2550

2.3 จัดพิธีถวายสัตย์ปฏิญาณเพื่อเป็นข้าราชการที่ดีและพลังของแผ่นดิน เพื่อปลูกฝังอุดมการณ์เพื่อชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ซึ่งจัดขึ้นในวันจันทร์ที่ 4 ธันวาคม 2549

2.4 ส่งเจ้าหน้าที่เข้ารับการฝึกอบรมหลักสูตร "การเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท" วันที่ 8 – 9 มีนาคม 2550 ณ ห้องประชุม ชั้น 11 กระทรวงพลังงาน

2.5 จัดโครงการอบรมจริยธรรม เพื่อเป็นธรรมะทางใจในการประพฤติปฏิบัติที่มุ่งเน้นระบบคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล เรื่อง จริยธรรมในการทำงาน วันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2550 ณ ห้องประชุม 3 ชั้น 2 สนพ.

2.6 ส่งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมงานมหกรรมมวลชนเฉลิมพระเกียรติรักในหลวง 80 พรรษาร่วมใจพิทักษ์เมือง วันที่ 9 มีนาคม 2550 ณ ลานพระราชวังดุสิต

2.7 ส่งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมงานเทศน์มหาชาติเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในวโรกาสทรงเจริญพระชนมพรรษา80 พรรษา ณ หอประชุมพุทธมณฑล อ.พุทธมณฑล จ.นครปฐม เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2550

2.8 ส่งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมรับฟังการบรรยายธรรมประจำปี 2550 เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเนื่องในวันเฉลิมพระชนมพรรษา โดยนิมนต์ท่านเจ้าคุณพระราชธรรมวาที มาบรรยายหัวข้อ "ทำงานอย่างไรให้ใจเป็นสุข" ในวันพุธที่ 19 กันยายน 2550 ณ ห้องประชุมใหญ่ ชั้น 11 อาคาร 7 กระทรวงพลังงาน

<u>กิจกรรมที่ 3</u> สร้างระบบราชการที่รวดเร็ว โปร่งใส และเป็นธรรม

1. ส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะของข้าราชการในแต่ละสายงาน

สนพ. มีการบริหารงานบุคคลที่มุ่งเน้นความสอดคล้องกับกลยุทธ์ขององค์กร และมุ่งเน้นพัฒนาศักยภาพของทรัพยากรบุคคลให้สอดคล้องกับความสามารถในการแข่งขัน และส่งเสริมพัฒนาสมรรถนะของข้าราชการในหน่วยงาน ทั้งนี้ สนพ. ได้มีการจัดทำแผนกลยุทธ์การบริหารทรัพยากรบุคคลตามแนวทาง HR Scorecard ประจำปี 2551-2553 รวมถึงแผนพัฒนารายบุคคล ตามหนังสือ ที่ พน 0601.2/309 ลงวันที่ 27 สิงหาคม 2550

2. พัฒนาฝึกอบรมให้ความรู้ และนำการบริหารงานแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์และการจัดการภาครัฐแนวใหม่

2.1 มีการจัดโครงการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐและการจัดการความรู้ โดยมีการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง "การจัดทำแผนปรับปรุงคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ" เมื่อวันที่ 23-25 กุมภาพันธ์ 2550 ณ ภูพิมานรีสอร์ท อ.ปากช่อง จ.นครราชสีมา

3. ปรับปรุงและพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของบุคลากรให้รวดเร็ว มีการนำระบบ IT มาใช้ในภารกิจ สนพ. คือ

3.1 สนพ. ได้นำระบบการบริหารรถยนต์ราชการ โดยการนำเทคโนโลยีคอมพิวเตอร์มาใช้ในการปฏิบัติงาน ทำให้การบริหารยานพาหนะเกิดความคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

3.2 สนพ. ได้นำระบบนัดหมายการประชุมอิเล็กทรอนิกส์ มาใช้สำหรับช่วยงานของผู้บริหารให้มีความคล่องตัวในการทำงานมากขึ้น โดยสามารถอำนวยความสะดวกในการนัดหมายการประชุมได้อย่างมีประสิทธิภาพ

<u>กิจกรรมที่ 4</u> การยกย่อง เชิดชูคนดี

1. โครงการคัดเลือกข้าราชการพลเรือนดีเด่น ประจำปี 2549

2. ประกาศเกียรติคุณผู้ได้รับการคัดเลือกเป็นข้าราชการพลเรือนดีเด่นประจำปี 2549

<u>แผนงานที่ 2</u> **แผนป้องกันเหตุการณ์และพฤติกรรมต่าง ๆ ที่อาจจะเป็นภัยต่อการก้าวไปสู่ "ประเทศไทยใสสะอาด" สนพ. ได้กำหนดกิจกรรมไว้ 4 กิจกรรม ดังนี้**

<u>กิจกรรมที่ 1</u> การปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารงานบุคคลที่โปร่งใสและเป็นธรรม

1. กำหนดแนวทางในการแต่งตั้งบุคคลเข้าสู่ตำแหน่งต่าง ๆ ให้โปร่งใสและเป็นธรรม จำนวน 4 เรื่อง

1.1 ประกาศหลักเกณฑ์และแนวทางการประเมินผลงานเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสำหรับผู้ปฏิบัติงานที่มีประสบการณ์ (ตำแหน่งประเภททั่วไป) และตำแหน่งประเภทวิชาชีพเฉพาะ ตำแหน่งระดับ 8 ลงมา

1.2 ประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกบุคคลที่จะเข้ารับการประเมินผลงาน

1.3 ประกาศหลักเกณฑ์การลาออกจากการปฏิบัติงานในระหว่างสัญญาจ้างของพนักงานราชการในสังกัด สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน พ.ศ. 2550

1.4 ประกาศสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงาน การเลื่อนขั้นค่าตอบแทนประจำปี และค่าตอบแทนพิเศษของพนักงานราชการทั่วไป พ.ศ. 2550

<u>กิจกรรมที่ 2</u> การประกาศ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ เรื่อง การรับของขวัญ สินน้ำใจ

1. ประกาศ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ เรื่อง การรับของขวัญ สินน้ำใจ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้หรือรับของขวัญของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. 2544

<u>กิจกรรมที่ 3</u> การจัดระบบตรวจสอบผลการปฏิบัติงาน

1. จัดให้มีระบบรายงานผลการปฏิบัติงานที่เชื่อมโยงกับผลสัมฤทธิ์ของงาน สนพ. ได้มีการดำเนินการรายงานผลการดำเนินงานในรอบ 9 เดือน (ตุลาคม 2549 – มิถุนายน 2550) ซึ่งเป็นผลการปฏิบัติงานที่เชื่อมโยงกับผลสัมฤทธิ์ของงาน

<u>กิจกรรมที่ 4</u> การส่งเสริมบทบาทของผู้บังคับบัญชาให้เป็นตัวอย่างที่ดี

1. สนพ. จัดให้มีโครงการบังคับบัญชาในฝัน โดยทำการศึกษาพฤติกรรมผู้นำของผู้บังคับบัญชากับความพึงพอใจในการทำงานของผู้ใต้บังคับบัญชา พบว่าผู้ใต้บังคับบัญชามีความพึงพอใจในความเป็นผู้นำของผู้บังคับบัญชาอยู่ในระดับปานกลาง

<u>แผนงานที่ 3</u> แผนจัดการกรณีการทุจริตและคอร์รัปชั่นที่เกิดขึ้นแล้วหรือที่กำลังเกิดขึ้น ดังนี้

<u>กิจกรรมที่ 1</u> สร้างความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้าง

1. การจัดซื้อจัดจ้างผ่านทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction)

สนพ. มีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีการประกวดราคาด้วยระบบอีเล็กทรอนิกส์ (e – Auction) จำนวน 1 ครั้ง เมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2549 คือ จ้างดำเนินโครงการการประชาสัมพันธ์ เรื่อง ส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ปี 2549 "คิดก่อนใช้..... พลังงาน"

2. มีการเปิดเผยผลการดำเนินงานการจัดซื้อจัดจ้างผ่านศูนย์ข้อมูลข่าวสารตามภาพถ่ายการเปิดเผยข้อมูลประกาศประกวดราคาและประกาศสอบราคา และการจัดซื้อจัดจ้างของ สนพ. เผยแพร่ทาง www.eppo.lib.net

กิจกรรมที่ 2 จัดระบบการรับและตอบข้อร้องเรียน ร้องทุกข์

1. สนพ. จัดให้มีช่องทางการรับฟังข้อร้องเรียนหรือแจ้งเบาะแสการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของ สนพ. ผ่านทาง www.eppo.go.th (สนพ. ใสสะอาด) www.eppolib.net (ศูนย์ข้อมูลข่าวสาร) www.eppo.go.th/admin/seevice/eservice.htm (ศูนย์บริการร่วม) และกล่องรับฟังความคิดเห็น ปรากฏว่า สนพ. ไม่มีข้อร้องเรียนในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ สนพ.

2. ตรวจสอบข้อมูลและรายงานผลการทุจริต และประพฤติมิชอบของ สนพ. ต่อ ปปช. ซึ่งได้มีการรายงานข้อมูลตามแบบ ขท.01 และ ขท.02 ต่อ ปปช. จำนวน 3 ครั้ง คือ เมษายน กรกฎาคม และกันยายน 2550

3. เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเพื่อให้ประชาชนได้ร่วมตรวจสอบการดำเนินงานของภาครัฐ ปรากฏว่า ไม่มีประชาชนเข้ามาตรวจสอบการดำเนินงานของ สนพ.

4. สนพ. ได้ดำเนินการเสริมสร้างความเข้าใจแก่ภาคประชาสังคมในการสร้างความโปร่งใสเกี่ยวกับวิธีการและเงื่อนไขการร้องเรียน/ร้องทุกข์ต่อการดำเนินงานของ สนพ. และแผนภูมิมาตรการการร้องเรียน/ร้องทุกข์

5. จัดทำแบบสอบถามเชิงรุกเกี่ยวกับการทุจริตเป็นประจำปี และสรุปข้อคิดเห็นจากแบบสอบถาม ซึ่ง สนพ. ได้จัดส่งแบบสอบถามให้กับผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย จำนวน 54 ราย ผลปรากฏว่า ไม่พบพฤติกรรมที่แสดงส่อไปในทางทุจริต หรือแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตนและพวกพ้อง

กิจกรรมที่ 3 ตรวจสอบ ควบคุม กำกับ ดูแล การปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพ

1. ดำเนินการตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ผู้ใต้บังคับบัญชาอย่างต่อเนื่อง หากมีพฤติกรรมไม่เหมาะสมให้สับเปลี่ยนหน้าที่โดยทันที

สนพ. ได้มีการดำเนินการจัดทำแบบสอบถามเพื่อทำการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ผู้ใต้บังคับบัญชา โดยสอบถามจาก

ผอ.สำนัก/ส่วน หัวหน้ากลุ่มงาน จำนวน 11 ราย ปรากฏว่า ไม่มีการทุจริตคอร์รัปชั่นแต่อย่างใด ตามหนังสือที่ พน 0601.3/221 ลงวันที่ 26 กันยายน 2550

2. สนพ. ให้ความร่วมมือในการให้ข้อมูล ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการทุจริตของเจ้าหน้าที่อย่างตรงไปตรงมา เมื่อมีการตรวจสอบจากหน่วยงานภายนอก โดยระหว่างเดือนตุลาคม 2549 – กันยายน 2550 ผลปรากฏว่า ไม่มีการทุจริตคอร์รัปชั่น แต่อย่างใด

<u>กิจกรรมที่ 4</u> ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผน

สนพ. ได้มีการจัดทำรายงานผลความสำเร็จและแผนปฏิบัติการดำเนินงานตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 โดยได้มีการปฏิบัติตามแผนการดำเนินงานตามตัวชี้วัด จำนวน 3 ครั้ง คือ 6 เดือน, 9 เดือน และ 12 เดือน

2. ปัจจัยสนับสนุน

ในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ตามแผนปฏิบัติการฯ มีปัจจัยในการสนับสนุนและผลักดันในการดำเนินการประสบความสำเร็จ ดังนี้

1) ผู้บริหารให้ความสำคัญในการป้องกันมิให้มีการเกิดการทุจริตประพฤติมิชอบใน สนพ. พร้อมทั้งประพฤติ ปฏิบัติตนเป็นตัวอย่างที่ดีต่อบุคลากรใน สนพ. และ สนพ. เป็นหน่วยงานระดับกรมที่มีขนาดเล็ก ทำให้การปฏิบัติงานมีความโปร่งใส เนื่องจากระบบการทำงานมีสายการบังคับบัญชาสั้น ผู้บังคับบัญชาและผู้ร่วมงานในแต่ละส่วนงานมีน้อยสามารถสังเกตพฤติกรรมในการปฏิบัติงานได้ชัดเจนและทั่วถึง

2) สนพ. มีการสร้างกลไกของข้อมูลข่าวสารให้เกิดความโปร่งใส โดยมีการจัดตั้งศูนย์ประสานราชการใสสะอาด เพื่อรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตคอร์รัปชั่น

3) มีการเผยแพร่ข้อมูลทางเว็บไซต์และระบบ Intranet ของ สนพ.

4) ค่านิยมและวัฒนธรรมขององค์กรยึดหลักปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต และโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ รวมทั้งบุคลากรมีทัศนคติที่ดีต่อการดำเนินการในการป้องกันมิให้เกิดทุจริตประพฤติมิชอบใน สนพ.

5) สนพ. มีงบประมาณในการสนับสนุนการดำเนินการเพียงพอ โดยสามารถใช้จ่ายจากเงินงบประมาณประจำปี และเงินนอกงบประมาณต่าง ๆ

3. ปัญหาและอุปสรรค

1) การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ หน่วยงานจะต้องจัดแผนหรือกิจกรรมในเรื่องดังกล่าวให้เป็นรูปธรรมเป็นเรื่องที่ต้องสร้างให้เป็นวัฒนธรรม และสร้างจิตสำนึกของบุคลากรที่ปฏิบัติงาน ต้องมีกิจกรรมที่กระตุ้นเตือนต่อเนื่องและยาวนาน

2) เจ้าหน้าที่ในสังกัดยังไม่กล้าให้ข้อมูลการร้องเรียน เนื่องจากเห็นว่าเป็นเรื่องไกลตัว และอาจได้รับความเดือดร้อนจากการร้องเรียน

4. ข้อเสนอแนะและแนวทางในการจัดการ

1) ควรมีการพัฒนาบุคลากร ปรับเปลี่ยนทัศนคติ และค่านิยมอย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอ

2) สร้างความเชื่อมั่นให้แก่เจ้าหน้าที่ในสังกัดที่ให้ข้อมูลในการร้องเรียนว่าจะไม่ได้รับความเดือดร้อนหรือความไม่ชอบธรรม อันเนื่องมาจากการร้องเรียน และควรมีมาตรการจูงใจแก่ผู้ให้ข้อมูล เช่น การให้รางวัล การยกย่องเชิดชู เป็นต้น

3) สนพ. ได้จัดช่องทางในการแจ้งเบาะแสเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบไว้เป็นประจำอย่างต่อเนื่อง และได้จัดทำแบบสอบถามในเรื่องดังกล่าว ส่งไปให้ผู้ที่เกี่ยวข้องประเมินและเสนอแนะเป็นประจำทุกปี ดังนั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 สนพ. จะดำเนินกิจกรรมเพื่อกระตุ้นและสร้างจิตสำนึกในเรื่องนี้อย่างต่อเนื่องต่อไป