

## การส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนด้วยอัตราส่วนเพิ่มการรับซื้อ ไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน<sup>1</sup>

รัฐได้มีนโยบายส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน เพื่อให้มีการใช้ทรัพยากรภายในประเทศให้เกิดประโยชน์สูงสุด ซึ่งจะช่วยลดการพึ่งพาการนำเข้าพลังงาน และเพิ่มความมั่นคงด้านพลังงาน ด้วยการสนับสนุนให้มีการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน ตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียน โดยกำหนดปริมาณพลังไฟฟ้าเสนอขายว่าหากเกินกว่า 10 MW แต่ไม่เกิน 90 MW การไฟฟ้าผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) จะรับซื้อตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (Small Power: SPP) หากไม่เกิน 10 MW การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายจะรับซื้อตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าขนาดเล็กมาก (Very Small Power Producer: VSPP) โดยกำหนดราคารับซื้อไฟฟ้าสำหรับผู้ผลิตไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียน ตามระเบียบ SPP และ VSPP จากหลักการต้นทุนที่หลีกเลี่ยงได้ของการไฟฟ้า ทั้งนี้ไม่มีการจำแนกราคาตามชนิดเชื้อเพลิงหรือเทคโนโลยีของพลังงานหมุนเวียน

การกำหนดมาตรการส่งเสริมพลังงานหมุนเวียนในราคาตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้าฯ จึงไม่จูงใจให้เกิดการลงทุน ที่ผ่านมารัฐจึงมีนโยบายให้การส่งเสริมโดยการให้ส่วนเพิ่มราคาซื้อไฟฟ้า (ส่วนเพิ่มฯ) สำหรับโครงการพลังงานหมุนเวียนเพิ่มจากราคาซื้อไฟฟ้าตามระเบียบดังกล่าว ดังนี้

1. การกำหนดส่วนเพิ่มฯ สำหรับ SPP พลังงานหมุนเวียน และกำหนดเป้าหมายปริมาณรับซื้อแต่ละประเภทเชื้อเพลิงที่จะให้ส่วนเพิ่มฯ สำหรับโครงการพลังงานลม พลังงานแสงอาทิตย์ และขยะ ในอัตราคงที่สำหรับ SPP ที่ใช้พลังงานหมุนเวียนอื่น ๆ ใช้วิธีประมูลแข่งขัน ทั้งนี้ กำหนดให้จ่ายไฟฟ้าเข้าระบบภายในปี 2555

2. กำหนดส่วนเพิ่มฯ สำหรับ VSPP พลังงานหมุนเวียน โครงการพลังงานลม พลังงานแสงอาทิตย์ ชีวมวล ก๊าซชีวภาพ ขยะ และพลังงานน้ำขนาดเล็ก ในอัตราคงที่ และไม่จำกัดปริมาณรับซื้อ แต่กำหนดให้มีผู้สนใจจะต้องยื่นข้อเสนอขายไฟฟ้าต่อการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) หรือการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) ภายในปี พ.ศ. 2551

3. กำหนดส่วนเพิ่มฯ พิเศษสำหรับ SPP และ VSPP พลังงานหมุนเวียนตามข้อ 1 และ 2 ที่ตั้งอยู่ใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ จังหวัดยะลา ปัตตานี และนราธิวาส

การกำหนดส่วนเพิ่มราคาซื้อไฟฟ้าที่ผ่านมา มีการศึกษาต้นทุนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนตามประเภทเชื้อเพลิงและเทคโนโลยี ภายใต้เงื่อนไขด้านเทคนิคและด้านเศรษฐศาสตร์เพื่อกำหนดรูปแบบและระดับการให้สนับสนุนที่เหมาะสม อย่างไรก็ตาม พลังงานหมุนเวียนบางประเภทมีการพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อผลิตไฟฟ้าเชิงพาณิชย์ได้แล้ว ในขณะที่พลังงานบางประเภท ซึ่งยังมีศักยภาพที่สามารถนำมาผลิตไฟฟ้าได้ ยังต้องมีมาตรการสนับสนุนเพื่อให้เกิดการพัฒนาเทคโนโลยีภายในประเทศ ประกอบกับในการพิจารณาอนุมัติเงินกู้ เพื่อดำเนินโครงการพลังงานหมุนเวียนของสถาบันการเงินจะ

พิจารณาถึงความเป็นไปได้และผลตอบแทนโครงการ ดังนั้น โครงสร้างราคารับซื้อไฟฟ้า มาตรการสนับสนุนในรูปแบบต่าง ๆ และเงื่อนไขการรับซื้อไฟฟ้าถือเป็นปัจจัยสำคัญในการพิจารณาให้เงินกู้ ซึ่งจะทำให้โครงการพลังงานหมุนเวียน สามารถดำเนินการในเชิงพาณิชย์ได้ตลอดอายุโครงการ

คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ 2/2552 (ครั้งที่ 124) เมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2552 ได้มีมติเห็นชอบข้อเสนอเพื่อปรับปรุงแนวทางการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนที่เหมาะสม สำหรับการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนแต่ละชนิดและเทคโนโลยี ให้สอดคล้องกับศักยภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อการกำหนดนโยบายการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนของประเทศ และเสนอคณะกรรมการพิจารณาโดยายการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนประกอบการพิจารณาจัดทำข้อเสนอในด้านนโยบายต่อไป

### ตาราง แสดงส่วนเพิ่มราคารับซื้อไฟฟ้า<sup>2</sup>

ส่วนเพิ่มราคารับซื้อไฟฟ้า : แยกตามประเภทเทคโนโลยีและเชื้อเพลิง						
เชื้อเพลิง	ส่วนเพิ่ม ปี 2550 (บาท/หน่วย)	ส่วนเพิ่ม ปี 2552 (บาท/หน่วย)	ส่วนเพิ่ม ปี 2553 (บาท/หน่วย)	ส่วนเพิ่มพิเศษ เพื่อทดแทนดีเซล (บาท/หน่วย)	ส่วนเพิ่ม พิเศษสำหรับ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ 40.ในจ.สงขลา* (บาท/หน่วย)	ระยะเวลาสนับสนุน (ปี)
<b>1. ชีวมวล</b>						
- กำลังการผลิตติดตั้ง ≤ 1 MW	0.30	0.50	0.50	1.00	1.00	7
- กำลังการผลิตติดตั้ง > 1 MW	0.30	0.30	0.30	1.00	1.00	7
<b>2. ก๊าซชีวภาพ (จากทุกประเภทแหล่งผลิต)</b>						
- กำลังการผลิตติดตั้ง ≤ 1 MW	0.30	0.50	0.50	1.00	1.00	7
- กำลังการผลิตติดตั้ง > 1 MW	0.30	0.30	0.30	1.00	1.00	7
<b>3. ชยะ (ชยะชุมชน / ชยะอุตสาหกรรมที่ไม่ใช่ชยะอันตราย และไม่เป็นอินทรีย์วัตถุ)</b>						
- ระบบหมักหรือหลุมฝังกลบชยะ	2.50	2.50	2.50	1.00	1.00	7
- พลังงานความร้อน (Thermal Process)	2.50	3.50	3.50	1.00	1.00	7
<b>4. พลังงานลม</b>						
- กำลังการผลิตติดตั้ง ≤ 50 kW	3.50	4.50	4.50	1.50	1.50	10
- กำลังการผลิตติดตั้ง > 50 kW	3.50	3.50	3.50	1.50	1.50	10
<b>5. พลังงานน้ำขนาดเล็ก</b>						
- 50 kW ≤ กำลังการผลิตติดตั้ง ≤ 200 kW	0.40	0.80	0.80	1.00	1.00	7
- กำลังการผลิตติดตั้ง < 50 kW	0.80	1.50	1.50	1.00	1.00	7
<b>6. พลังงานแสงอาทิตย์</b>						
	8.00	8.00	6.50	1.50	1.50	10

\* 4 อำเภอในจังหวัดสงขลาได้แก่ อ.จะนะ อ.เทพา อ.สะบ้าย้อย และ อ.นาทวี

ที่มา : <sup>1</sup>โครงการศึกษามาตรการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน สถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

<sup>2</sup> สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน และสถาบันวิจัยพลังงาน จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย