



สำนักงานนโยบาย  
และแผนพลังงาน  
กระทรวงพลังงาน

ขอบเขตของงานจ้างที่ปรึกษา  
โครงการศึกษาทบทวนบัญชีความแตกต่างราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซ LPG

กลุ่มราคาปิโตรเลียม สำนักงานนโยบายปิโตรเลียมและปิโตรเคมี  
สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน

**ขอบเขตของงานจ้างที่ปรึกษา**  
**โครงการศึกษาทบทวนบัญชีความแตกต่างราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซ LPG**

**๑. หลักการและเหตุผล**

บัญชีค่าขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งเป็นตัวกำหนดความแตกต่างราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงระหว่างกรุงเทพมหานครและส่วนภูมิภาคที่ใช้อยู่แต่เดิมนั้นเป็นบัญชีที่สร้างขึ้นตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๔๙ ซึ่งมีระบบอ้างอิงที่ใช้ในการคำนวณ คือการขนส่งด้วยรถบรรทุกขนาด ๑๕,๐๐๐ ลิตร จากคลังข่งนนทรี กรุงเทพมหานครไปยังอำเภอต่าง ๆ ทั่วประเทศ ตามเส้นทางที่ใช้ในการขนส่งจริงในขณะนั้น อีกทั้งเส้นทางและรูปแบบการขนส่งในปัจจุบันได้เปลี่ยนแปลงไปจากเมื่อ ๑๐ ปีก่อนอย่างมาก ที่เห็นได้ชัดคือระบบท่อขนส่งน้ำมัน ซึ่งในบัญชีค่าขนส่งเดิมนั้นไม่ได้นำมาคิด รวมถึงรถบรรทุกน้ำมันขนาดใหญ่กว่า ๑๕,๐๐๐ ลิตร ที่มีเพิ่มเข้ามาในระบบขนส่ง ประกอบกับฐานราคาน้ำมันต้นทุนน้ำมันดีเซลหมุนเร็วและค่าใช้จ่ายอื่นๆ ปรับตัวสูงขึ้นมาก ส่งผลให้อัตราค่าขนส่งตามบัญชีฯ ปี ๒๕๔๙ ไม่สอดคล้องกับค่าขนส่งที่บริษัทผู้ค้าน้ำมันจ่ายอยู่จริง และในปี พ.ศ.๒๕๖๐ กระทรวงพลังงานมีนโยบายการเปิดเสรีก๊าซปิโตรเลียมเหลว LPG จึงมีความจำเป็นต้องมีบัญชีกำหนดความแตกต่างราคาขายปลีกก๊าซ LPG เพื่อใช้ในการติดตามราคาขายปลีกก๊าซ LPG ด้วย เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีบัญชีกำหนดความแตกต่างราคาขายปลีกก๊าซ LPG แต่อย่างใด ประกอบกับเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) ได้มีมติมอบหมายให้ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) กรมธุรกิจพลังงาน (ธพ.) และกรมการค้าภายใน (ค.น.) ศึกษาค่าการตลาดก๊าซ LPG ที่เหมาะสมและบัญชีความแตกต่างราคาขายปลีกก๊าซ LPG ระหว่างกรุงเทพมหานครและส่วนภูมิภาค

เพื่อให้มีบัญชีความแตกต่างราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซ LPG ที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) จึงได้จัดทำข้อเสนอนโยบายประเด็นทบทวนบัญชีความแตกต่างราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซ LPG ของประเทศ เพื่อให้สอดคล้องกับกรอบและแนวทางการปรับโครงสร้างราคาน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซ LPG เนื่องจากปัจจุบันการขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิงและสภาพการแข่งขันในตลาดน้ำมันมีการเปลี่ยนไปจากเดิม เช่นราคาน้ำมันดีเซล ต้นทุนค่าขนส่ง การเปลี่ยนแปลงของเส้นทางการขนส่ง

สนพ. จึงจำเป็นต้องว่าจ้างที่ปรึกษาที่มีประสบการณ์และความรู้ความเชี่ยวชาญด้านพลังงานทั้งน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซ LPG และการขนส่ง เพื่อดำเนินโครงการศึกษาทบทวนบัญชีความแตกต่างราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซ LPG ให้ได้มาซึ่งบัญชีฯ ที่เหมาะสมและสอดคล้องกับปัจจุบัน และเป็นไปตามมติ กบง. เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐

**๒. วัตถุประสงค์**

๒.๑ เพื่อทบทวนบัญชีความแตกต่างของราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซ LPG ระหว่างกรุงเทพฯ กับส่วนภูมิภาค เพื่อเป็นบัญชีค่าขนส่งที่สะท้อนสภาพความเป็นจริงในปัจจุบันทั้งด้านต้นทุนขนส่งและวิธีการขนส่ง เพื่อใช้ติดตาม ดูแลราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซ LPG

๒.๒ เพื่อสร้างบัญชีความแตกต่างของราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซ LPG ระหว่างกรุงเทพฯ กับส่วนภูมิภาคใหม่ที่สะท้อนสภาพปัจจุบันที่ถูกต้อง เพื่อให้ผู้ประกอบการน้ำมันและผู้บริโภคได้รับผลประโยชน์อย่างเหมาะสมและเป็นธรรม

๒.๓ เพื่อสร้างแบบจำลองที่ครอบคลุมปัจจัย ตัวแปร ของระบบขนส่ง และสามารถปรับปรุงได้ หากตัวแปรหลักมีการเปลี่ยนแปลง

### ๓. ขอบเขตการดำเนินงาน

๓.๑ การจัดทำบัญชีความแตกต่างราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซ LPG (บัญชีฯ)

ดำเนินการการศึกษาให้ครอบคลุมน้ำมันเชื้อเพลิงทุกชนิดและก๊าซ LPG ที่มีจำหน่ายในสถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิง (ไม่รวมก๊าซ NGV) ในระดับอำเภอทั่วประเทศ

๓.๒ การกำหนดและการเก็บรวบรวมข้อมูล

๓.๑.๑ ศึกษา/วิเคราะห์ ทบทวนระบบการขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิงในปัจจุบันเพื่อกำหนดและรวบรวมข้อมูล สำหรับใช้ในการคำนวณค่าขนส่งโดยอย่างน้อยต้องประกอบด้วย ข้อมูลด้านระบบการขนส่ง เส้นทางและระยะทางต่างๆ ตลอดถึงต้นทุนและค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยการเก็บข้อมูลทุติยภูมิ การออกแบบสอบถาม การประชุม การสัมภาษณ์ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ที่ปรึกษาจะต้องออกพื้นที่สำรวจเส้นทางการขนส่งในบางอำเภอที่เคยถูกกำหนดเป็นพื้นที่พิเศษในบัญชีเดิมด้วย

๓.๑.๒ วางรูปแบบการจัดเก็บข้อมูลสำหรับการคำนวณค่าขนส่ง และจัดทำระบบฐานข้อมูลให้มีความเหมาะสมกับสภาพการใช้งาน

๓.๓ การสร้างแบบจำลอง (Modeling)

๓.๓.๑ ศึกษา/วิเคราะห์ ออกแบบและจัดสร้างแบบจำลองวิเคราะห์ต้นทุนค่าขนส่งจากจุดเริ่มต้น (กทม.) ไปยังสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซ LPG เป็นราย อำเภอทั่วประเทศ โดยที่รูปแบบการขนส่งที่จะใช้ในแบบจำลองต้องครอบคลุมรูปแบบการขนส่งที่ใช้งานและอยู่ระหว่างการก่อสร้างในปัจจุบัน ( ถนนราง น้ำ ระบบท่อน้ำมัน และท่อก๊าซ LPG) โดยแบบจำลองนี้สามารถปรับเปลี่ยนตัวแปรที่เกี่ยวข้องให้ทันสมัยได้ ขั้นตอนนี้ยังรวมถึงการนำข้อมูลต่างๆ เข้ามาประมวลผล เพื่อทดสอบและปรับปรุงแบบจำลองให้ถูกต้องและสมบูรณ์ที่สุด

๓.๓.๒ ฝึกอบรมการใช้งานแบบจำลองให้กับเจ้าหน้าที่ สนพ. อย่างน้อย ๕ คนจำนวนไม่น้อยกว่า ๑ ครั้ง พร้อมทั้งจัดทำคู่มือการใช้งานแบบจำลอง

๓.๔ การปรับปรุงและสร้างบัญชีฯ

๓.๔.๑ ศึกษา/วิเคราะห์ วิธีการกำหนดค่าขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซ LPG ในปัจจุบัน เหตุผลในการกำหนดอัตรา ข้อดี ข้อเสีย

๓.๔.๒ จัดสัมมนาอย่างน้อย ๑ ครั้ง โดยมีผู้เข้าร่วม จากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกกลุ่มอย่างน้อย ๑๕๐ คนเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อผลการศึกษาจากการทำแบบจำลอง เพื่อตรวจสอบความถูกต้องและความเหมาะสมของค่าที่ได้เปรียบเทียบกับค่าขนส่งจริง

๓.๔.๓ นำข้อมูลและข้อคิดเห็นต่างๆมาทำการปรับปรุงแบบจำลองและบัญชีฯ ให้ถูกต้องสมบูรณ์

### ๔. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

เพื่อให้ได้แบบจำลองการคำนวณค่าขนส่ง ที่ครอบคลุมตัวแปรต่างๆ และสามารถปรับปรุงเปลี่ยนแปลงให้ทันสมัยได้บัญชีความแตกต่างราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซ LPG ระหว่างกรุงเทพมหานครและส่วนภูมิภาครายอำเภอพร้อมเพิ่มอำเภอที่ตั้งขึ้นใหม่เพิ่มเติมจากบัญชีฯ ปี ๒๕๔๔

### ๕. คุณสมบัติของที่ปรึกษาที่จะทำการจัดจ้าง

๕.๑ เป็นนิติบุคคลตามกฎหมายที่จดทะเบียนในประเทศไทย และเป็นທີ່ปรึกษาในสาขา Energy Sector ที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง

๕.๒ ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

๕.๓ ไม่อยู่ในระหว่างเลิกกิจการ

๕.๔ ไม่เป็นบุคคลซึ่งอยู่ระหว่างการระงับการยื่นข้อเสนอหรือทำสัญญากับ หน่วยงานของรับไว้ชั่วคราว ที่ประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง

๕.๕ ไม่เป็นบุคคลซึ่งถูกระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงาน และได้แจ้งเวียนชื่อให้เป็นผู้ทำงานของ หน่วยงานของรัฐในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง ซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ทำงานเป็นหุ้นส่วน ผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร ผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย

๕.๖ มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการ บริหารพัสดุภาครัฐกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

๕.๗ ไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันกับที่ปรึกษารายอื่นที่เข้ายื่นข้อเสนอให้แก่ สำนักงานนโยบายและ แผนพลังงาน ณ วันเสนอราคา หรือไม่เป็นผู้กระทำการอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม ใน การเสนอราคาครั้งนี้

๕.๘ ไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิและความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของที่ ปรึกษาได้มีคำสั่งให้สละสิทธิและความคุ้มกันเช่นนั้น

๕.๙ ไม่เป็นผู้ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังกำหนด

๕.๑๐ ที่ปรึกษาที่ยื่นเสนอราคาในรูปแบบของ “ กิจการร่วมค้า ” ต้องมีคุณสมบัติดังนี้

๑) กรณีที่กิจการร่วมค้า ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่ กิจการร่วมค้าจะต้องมีคุณสมบัติ ครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในหนังสือเชิญชวน และการเสนอราคาให้เสนอราคาในนาม “ กิจการร่วมค้า ” คุณสมบัติด้านผลงานของที่ปรึกษา กิจการร่วมค้าดังกล่าวสามารถนำผลงานของที่ปรึกษา ของผู้เข้าร่วมค้ำมาใช้ แสดงเป็นผลงานของกิจการร่วมค้าที่เข้าเสนอราคาได้

๒) กรณีที่กิจการร่วมค้าไม่ได้จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่ นิติบุคคลแต่ละนิติบุคคลที่เข้าร่วมค้ำทุก รายจะต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในหนังสือเชิญชวน เว้นแต่ในกรณีที่กิจการร่วมค้าได้มี ข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้ำเป็นลายลักษณ์อักษรกำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ำรายใดรายหนึ่งเป็นผู้รับผิดชอบหลักใน การเข้าเสนอราคากับหน่วยงานของรัฐ และแสดงหลักฐานดังกล่าวมาพร้อมการยื่นข้อเสนอราคา กิจการร่วมค้ำนั้น สามารถใช้ผลงานของที่ปรึกษาของผู้เข้าร่วมค้ำหลักรายเดียวเป็นผลงานของกิจการร่วมค้าที่ยื่นเสนอราคาได้ ทั้งนี้ “ กิจการร่วมค้าที่จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่ ” หมายความว่า กิจการร่วมค้าที่จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลต่อกรม พัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์

๕.๑๑ ที่ปรึกษาต้องลงทะเบียนในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e-GP) ของกรมบัญชีกลาง

๕.๑๒ ที่ปรึกษาต้องไม่อยู่ในฐานะเป็นผู้ไม่แสดงบัญชีรายรับรายจ่ายหรือแสดงบัญชีรายรับรายจ่ายไม่ ถูกต้องครบถ้วนในสาระสำคัญ ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

๕.๑๓ ที่ปรึกษาซึ่งได้รับคัดเลือกเป็นคู่สัญญา กับ สนพ. ต้องรับและจ่ายเงินผ่านบัญชีธนาคารเว้นแต่ การจ่ายเงินแต่ละครั้งซึ่งมีมูลค่าไม่เกินสามหมื่นบาท คู่สัญญาอาจจ่ายเป็นเงินสดก็ได้ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

## ๖. กำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จของงาน

๖.๑ กำหนดระยะเวลาภายใน ๙ เดือน นับตั้งแต่วันที่ลงนามในสัญญา ทั้งนี้ ไม่รวมถึงระยะเวลาที่ สนพ. ใช้ไปในการพิจารณาผลการดำเนินงาน ร่างรายงาน หรือรายงานแต่ละฉบับที่ที่ปรึกษานำเสนองานต่อ สนพ.

๖.๒ ที่ปรึกษาต้องเสนอแผนการจัดส่งรายงานให้ สนพ. พิจารณา โดยแบ่งออกเป็นดังนี้

๖.๒.๑ รายงานผลการศึกษาเบื้องต้น (Inception Report) : ภายใน ๓ เดือน นับตั้งแต่วันที่ลงนาม  
ในสัญญา เสนอรายงานจำนวน ๑๐ ชุด

**โดยมีรายละเอียด ดังนี้**

- นำเสนอรายละเอียดผลการศึกษารวบรวมข้อมูลขั้นต้น (Preliminary Study)

๖.๒.๒ รายงานความก้าวหน้า (Progress Report) : ภายใน ๕ เดือน นับตั้งแต่วันที่ลงนามใน  
สัญญา เสนอรายงานจำนวน ๑๐ ชุด

**โดยมีรายละเอียด ดังนี้**

- สรุปผลการศึกษาศึกษา/วิเคราะห์ วิธีการกำหนดค่าขนส่งน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซ LPG  
ในปัจจุบัน ข้อดี ข้อเสีย
- สรุปผลการนำข้อมูลต่างๆ เข้ามาประมวลผลเพื่อทำแบบจำลองรวมถึงการทดสอบ  
แบบจำลอง โดยสามารถปรับเปลี่ยนตัวแปรที่เกี่ยวข้องให้ทันสมัยได้ รวมถึงการทดสอบ  
และปรับปรุงแบบจำลองให้ถูกต้องและสมบูรณ์ที่สุด

๖.๒.๓ ร่างรายงานฉบับสุดท้าย (Draft Final Report) : ภายใน ๗ เดือน นับตั้งแต่วันที่ลงนามใน  
สัญญา เสนอรายงานจำนวน ๑๐ ชุด

**โดยมีรายละเอียด ดังนี้**

- สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อผลการศึกษาจากการทำแบบจำลอง
- สรุปผลการสร้างบัญชีความแตกต่างและการปรับปรุง

๖.๒.๔ รายงานฉบับสุดท้าย (Final Report) : ภายใน ๙ เดือน นับตั้งแต่วันที่ลงนามใน  
สัญญา เสนอรายงานพร้อมทั้งบทสรุป  
สำหรับผู้บริหารจำนวน ๓๐ ชุด และแผ่น  
บันทึกข้อมูลจำนวน ๓๐ ชุด

**โดยมีรายละเอียด ดังนี้**

- สรุปผลการศึกษาทั้งหมดและข้อเสนอแนะจากคณะกรรมการกำกับการศึกษาจากร่าง  
รายงานฉบับสุดท้าย
- โปรแกรมแบบจำลองการวิเคราะห์ คู่มือการใช้งานแบบจำลอง และฐานข้อมูล

## ๗. การจ่ายเงิน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานจะจ่ายค่าจ้างให้ที่ปรึกษาตามขั้นตอนการส่งมอบรายงาน  
แบ่งออกเป็น ๔ งวด ดังนี้

๗.๑ งวดที่ ๑ จ่าย ๒๐% ของเงินค่าจ้างทั้งหมด เมื่อที่ปรึกษาส่งมอบรายงานผลการศึกษาเบื้องต้น  
(Inception Report) และผู้ว่าจ้างได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานดังกล่าวแล้ว ตามข้อ ๖.๒.๑

๗.๒ งวดที่ ๒ จ่าย ๓๐% ของเงินค่าจ้างทั้งหมด เมื่อที่ปรึกษาส่งมอบรายงานความก้าวหน้า (Progress  
Report) และผู้ว่าจ้างได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานดังกล่าวแล้ว ตามข้อ ๖.๒.๒

๗.๓ งวดที่ ๓ จ่าย ๒๐% ของเงินค่าจ้างทั้งหมด เมื่อที่ปรึกษาส่งมอบร่างรายงานฉบับสุดท้าย (Draft  
Final Report) และผู้ว่าจ้างได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานดังกล่าวแล้ว ตามข้อ ๖.๒.๓

๗.๔ งวดที่ ๔ จ่าย ๓๐% ของเงินค่าจ้างทั้งหมด เมื่อที่ปรึกษาส่งมอบรายงานฉบับสุดท้าย (Final Report) และผู้ว่าจ้างได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานดังกล่าวแล้ว ตามข้อ ๖.๒.๔

ในการจ่ายเงินแต่ละงวด ผู้ว่าจ้างจะหักเงินค่าจ้างจำนวนร้อยละ ๕ เพื่อมารวมไว้เป็นเงินประกันผลงาน และจะจ่ายเงินให้ที่ปรึกษาภายใน ๔๕ วัน นับแต่การจ่ายเงินงวดสุดท้าย

ในกรณีที่มีความจำเป็นที่ปรึกษามีสิทธิที่จะขอเบิกเงินค่าจ้างล่วงหน้าได้ไม่เกินร้อยละ ๑๕ ของค่าจ้าง ตามสัญญา และ สนพ. จะจ่ายเงินค่าจ้างล่วงหน้าให้กับที่ปรึกษาภายหลังจากที่ปรึกษานำหนังสือค้ำประกันหรือ หนังสือค้ำประกันอิเล็กทรอนิกส์ของธนาคารในประเทศ ซึ่งมีวงเงินค้ำประกันเท่ากับจำนวนเงินค่าจ้างล่วงหน้า ที่ขอเบิกมามอบให้แก่ สนพ. แล้ว และ สนพ. จะคืนหนังสือค้ำประกันดังกล่าวให้แก่ที่ปรึกษาเมื่อ สนพ. ได้หักเงิน ที่ได้จ่ายล่วงหน้าจากเงินค่าจ้างที่จ่ายตามผลงานแต่ละงวดครบถ้วนแล้ว ทั้งนี้ หากที่ปรึกษาเป็นหน่วยงานของรัฐ สามารถเบิกเงินค่าจ้างล่วงหน้าได้ไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของค่าจ้างตามสัญญา และไม่ต้องมีหลักประกันเงินล่วงหน้า ที่รับไปได้

การปรับ หากที่ปรึกษาไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา และ สนพ. มิได้บอก เลิกสัญญา สนพ. จะปรับที่ปรึกษาเป็นจำนวนเงินในอัตราร้อยละ ๐.๐๑ (ศูนย์จุดศูนย์หนึ่ง) ของค่าจ้างทั้งหมด ต่อวัน นับถัดจากวันที่กำหนดแล้วเสร็จตามสัญญา

#### ๘. การยื่นข้อเสนอของที่ปรึกษา

๘.๑ ที่ปรึกษาจะต้องยื่นซองข้อเสนอโครงการที่ปิดผนึกเรียบร้อย โดยข้อเสนอทั้งหมดจะต้องส่งถึง สนพ. ภายในวันที่ \_\_\_\_\_ เวลา ๑๖.๓๐ น. เมื่อพ้นกำหนดเวลาแล้ว สนพ. จะไม่รับซอง ข้อเสนอ หรือเอกสารประกอบอื่นใดเด็ดขาด โดยยื่นข้อเสนอโครงการแบ่งเป็น ๒ ซอง ดังนี้

๘.๑.๑ ซองข้อเสนอด้านคุณภาพ จำนวน ๗ ชุด (ตัวจริง ๑ ชุด และเอกสารสำเนา ๖ ชุด)

๘.๑.๒ ซองข้อเสนอด้านราคา จำนวน ๑ ชุด

ทั้งนี้ จะต้องระบุไว้ที่หน้าซองด้วยว่าเป็น “ซองข้อเสนอด้านคุณภาพ” หรือ “ซองข้อเสนอด้านราคา” ยื่นต่อ

**ประธานคณะกรรมการดำเนินงานจ้างที่ปรึกษา**  
**สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สำนักนโยบายปิโตรเลียมและปิโตรเคมี)**  
**เลขที่ ๑๒๑/๑-๒ ถนนเพชรบุรี แขวงทุ่งพญาไท**  
**เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐**

๘.๒ ที่ปรึกษาจะต้องเสนอเอกสารหลักฐานแนบมาพร้อมกับซองข้อเสนอด้านคุณภาพโดยอย่างน้อย ต้องประกอบด้วยเอกสาร ดังนี้

๘.๒.๑ สำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคล หลักฐานแสดงวัตถุประสงค์ในการทำการค้า หรือประกอบธุรกิจของนิติบุคคลนั้นๆ หนังสือบริคณห์สนธิ บัญชีรายชื่อหุ้นส่วนผู้จัดการ ผู้มีอำนาจควบคุม (ถ้ามี) บัญชีผู้ถือหุ้นรายใหญ่ (ถ้ามี) และสำเนาใบทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม (ถ้ามี) พร้อมทั้งรับรองสำเนาถูกต้องโดยผู้ที่มีอำนาจตามกฎหมาย

๘.๒.๒ หนังสือมอบอำนาจซึ่งติดอากรแสตมป์ตามกฎหมาย ในกรณีที่ที่ปรึกษามอบอำนาจให้บุคคล อื่นลงนามผูกพันนิติบุคคล หรือกระทำการอื่นใดแทนในการติดต่อกับสำนักงานนโยบายและแผน พลังงาน

๘.๒. ๓ สำเนาหนังสือแสดงความประสงค์ขอขึ้นทะเบียน/เพิ่มเติมผลงาน/เปลี่ยนแปลงข้อมูลทะเบียนที่ปรึกษา พร้อมทั้งสำเนาหนังสือแจ้งผลการต่อทะเบียนที่ปรึกษาไทย จากสำนักงานบริหารหนังสือสาธารณะ กระทรวงการคลัง

(โดยถือปฏิบัติตามกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขึ้นทะเบียนที่ปรึกษา พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ บทเฉพาะกาล ตามข้อ ๒๘ ระบุว่า “ให้ที่ปรึกษาอิสระและที่ปรึกษานิติบุคคลที่ได้ขึ้นทะเบียนก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ดำเนินการยื่นคำขอขึ้นทะเบียนตามกฎกระทรวงนี้ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ในกรณีเช่นนี้ให้หนังสือรับรองที่ออกก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ยังคงมีสิทธิตามเงื่อนไขและ ระยะเวลาตามที่กำหนดไว้ในหนังสือรับรองจนกว่าสำนักงานจะออกหนังสือรับรองการขึ้นทะเบียนให้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวงนี้ แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่กฎกระทรวงนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และมิให้นำกำหนดเวลาการพิจารณาขึ้นทะเบียนตามข้อ ๑๕ มาใช้บังคับกับกรณีนี้”)

๘.๒.๔ สำเนาหนังสือแสดงผลประกอบการ/ผลงานของบริษัทย้อนหลัง ๓ ปี (ถ้ามี)

๘.๒.๕ สำเนาหนังสือการลงทะเบียนการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement : e-GP)

๘.๒.๖ สำเนาแบบแสดงบัญชีรายรับรายจ่ายของโครงการ (บข.๑) ตามที่กฎหมายกำหนด หากได้รับการยกเว้นให้แสดงหลักฐาน

๘.๒.๗ สำเนาสมุดบัญชีเงินฝากธนาคาร

๘.๒.๘ ในกรณี มหาวิทยาลัยของรัฐ ต้องยื่นสำเนาพระราชบัญญัติจัดตั้งมหาวิทยาลัยและรายชื่อคณะกรรมการบริหารมหาวิทยาลัย

๘.๓ ก่อนยื่นข้อเสนอทางด้านคุณภาพและข้อเสนอด้านราคา ให้ที่ปรึกษาตรวจสอบเอกสารขอบเขตของงานจ้างที่ปรึกษาฉบับนี้ ก่อนที่จะตกลงยื่นข้อเสนอทางด้านคุณภาพและข้อเสนอด้านราคา ตามเงื่อนไขที่กำหนดของ สนพ. ทั้งนี้ การจัดทำสัญญาจ้างที่ปรึกษาเป็นไปตามแบบสัญญาจ้างที่ปรึกษาของทางราชการ ในกรณีที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐได้ออกรูปแบบสัญญาจ้างที่ปรึกษา สนพ. จะใช้ตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายฯ กำหนดไว้

๘.๔ สนพ. จะรับของข้อเสนอเฉพาะรายที่คณะกรรมการดำเนินงานจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือก ได้มีหนังสือเชิญชวนเท่านั้น

๘.๕ ที่ปรึกษาต้องแสดงรายละเอียดของการประมาณค่าใช้จ่ายแต่ละรายการตามแผนปฏิบัติการ และเสนอสรุปเป็นราคาค่าบริการทั้งหมด

## ๙. การจัดทำข้อเสนอของที่ปรึกษา

### ๙.๑ ข้อเสนอด้านคุณภาพ

ที่ปรึกษาจะต้องแสดงรายละเอียดที่จะดำเนินการตามขอบเขตของงาน ดังนี้

๙.๑.๑ นำเสนอแนวความคิด วิธีการ แผนงาน กำหนดระยะเวลาการทำงาน และการเสนอรายงานของที่ปรึกษา ในการดำเนินการตามขอบเขตการดำเนินงานที่กำหนด เพื่อให้การดำเนินการของที่ปรึกษาเป็นไปโดยรอบคอบ รัดกุม มีความครบถ้วน สมบูรณ์ เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลตามวัตถุประสงค์ของงานนี้

๙.๑.๒ ผังโครงสร้างการบริหารงาน พร้อมทั้ง ทีมงาน หรือเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานและตารางการดำเนินงานโดยละเอียด

๙.๑.๓ รายละเอียดประวัติ คุณวุฒิ และประสบการณ์การทำงานที่ผ่านมาของบุคลากรที่ที่ปรึกษาได้เสนอมาทำงานนี้ โดยสรุปย่อความเหมาะสม ปริมาณคน-เดือนของแต่ละคนที่เหมาะสมกับปริมาณงาน และระยะเวลาการทำงานที่สอดคล้องกับแผนงานที่กำหนด ต้องแนบหนังสือยืนยันการเข้าร่วมปฏิบัติงานในการจ้างครั้งนี้ (ฉบับจริง) และสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนหรือสำเนาหนังสือเดินทาง พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

๙.๑.๔ ข้อเสนอเพิ่มเติมอื่นๆ นอกจากที่กำหนดไว้ (ถ้ามี) เพื่อให้การดำเนินงานสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

๙.๑.๕ ที่ปรึกษาผู้มีอำนาจจะต้องลงนามเพื่อรับรองเอกสารทุกหน้า พร้อมตราประทับ (ถ้ามี)

## ๙.๒ ข้อเสนอด้านราคา

ที่ปรึกษาจะต้องจัดทำข้อเสนอด้านราคาเป็นเงินบาทสอดคล้องกับข้อเสนอด้านคุณภาพ ทั้งนี้ราคาที่เสนอจะต้องตรงกันทั้งตัวเลขและตัวหนังสือ ถ้าตัวเลขและตัวหนังสือไม่ตรงกัน ให้ถือตัวหนังสือเป็นสำคัญโดยเป็นราคารวมทั้งสิ้น ซึ่งรวมถึงค่าใช้จ่ายต่างๆ ค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีอากรอื่น และค่าใช้จ่ายที่ปวงแล้ว โดยที่ปรึกษาจะต้องระบุรายละเอียดค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่จะต้องใช้ในการดำเนินการตามขอบเขตของงานนี้ให้ สนพ. พิจารณา ดังนี้

๙.๒.๑ รายละเอียดค่าจ้างบุคลากร โดยแสดงรายละเอียดจำนวนคน-เดือน และอัตราค่าจ้างเป็นรายบุคคลพร้อมแนบสำเนาแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา หรือสำเนาหนังสือรับรองการหักภาษี ณ ที่จ่าย หรือหลักฐานอื่นๆ

๙.๒.๒ รายละเอียดค่าใช้จ่ายการดำเนินงานในด้านต่างๆ

ราคาที่เสนอจะต้องยื่นราคาไม่น้อยกว่า ๑๒๐ วัน นับแต่วันยื่นเอกสาร โดยภายในกำหนดยื่น ราคาผู้เสนอราคาต้องรับผิดชอบราคาที่ตนได้เสนอไว้ และจะถอนการเสนอราคามีได้ หากผู้เสนอราคามีได้ระยะเวลายื่นราคา สนพ. จะถือว่าผู้เสนอราคามีเจตนายื่นราคาตามจำนวนวันที่ สนพ. กำหนด

## ๑๐. หลักเกณฑ์ในการพิจารณา

๑๐.๑ ก่อนการพิจารณาข้อเสนอด้านคุณภาพ สนพ. จะดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติเบื้องต้นแต่ละรายว่าเป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันกับรายอื่นหรือไม่ และจะประกาศรายชื่อก่อนการพิจารณาข้อเสนอด้านคุณภาพ

๑๐.๒ สนพ. ใช้หลักเกณฑ์ในการพิจารณากรณีงานจ้างที่ปรึกษาที่มีความซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะไม่เหมาะที่จะดำเนินการโดยวิธีการประกาศเชิญชวนทั่วไป เนื่องจากโครงการทบทวนบัญชีความแตกต่างราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซ LPG มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อสร้างบัญชีความแตกต่างของราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงและก๊าซ LPG ระหว่างกรุงเทพมหานครกับส่วนภูมิภาคใหม่ที่สะท้อนภาพปัจจุบัน เพื่อให้ผู้ประกอบการน้ำมันและผู้บริโภคได้รับผลประโยชน์อย่างเหมาะสมและเป็นธรรม จึงมีความจำเป็นต้องใช้ที่ปรึกษาที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์

๑๐.๒.๑ ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องผ่านเกณฑ์ด้านคุณภาพ ไม่น้อยกว่า ๘๐ คะแนน โดยมีรายละเอียดดังนี้

### ผลงานและประสบการณ์ของที่ปรึกษา

- |  |          |
|--|----------|
| (๑) พิจารณาประวัติและผลงานที่ผ่านมา (Company Profile)                        | ๑๐ คะแนน |
| (๒) พิจารณาคูณสมบัติของบุคลากร คุณวุฒิและประสบการณ์ของแต่ละบุคคลที่มาร่วมงาน | ๑๐ คะแนน |



## วิธีการบริหารและวิธีการปฏิบัติงาน

(๓) โครงสร้างการบริหารงาน การจัดคนทำงาน การสร้างทีมงาน	๑๐ คะแนน
(๔) พิจารณาแผนและขั้นตอนการปฏิบัติงาน ความเข้าใจที่มีต่อวัตถุประสงค์โครงการและกิจกรรมความครอบคลุมและความเหมาะสมของแผนปฏิบัติงาน ระยะเวลาปฏิบัติงานที่เหมาะสม	๑๐ คะแนน
(๕) พิจารณารูปแบบ หลักการและเหตุผล กลยุทธ์ แนวคิดเทคนิค ที่เลือกใช้ในการศึกษาข้อมูลที่จัดเก็บวิธีการจัดเก็บ การวิเคราะห์	๑๐ คะแนน
(๖) พิจารณาวิธีการบริหารแผนงาน และการบริหารบุคคล วิธีการควบคุมติดตามงาน การควบคุมคุณภาพ	๑๐ คะแนน
(๗) พิจารณาในภาพรวมว่ามีความสอดคล้องกัน ทั้งในด้านแนวคิด ขอบเขตงาน วิธีการ ขั้นตอน กลยุทธ์ และบุคลากรที่จะทำให้งานนี้สำเร็จตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายและการนำเสนอ	๑๐ คะแนน
(๘) จำนวนบุคลากรที่ร่วมงาน	๑๐ คะแนน
(๙) ประเภทของที่ปรึกษาที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน	๑๐ คะแนน
(๑๐) ฐานะการเงิน	๑๐ คะแนน
<b>รวม</b>	<b>๑๐๐ คะแนน</b>

๑๐.๒.๒ สนพ. จะนำคะแนนของผู้ที่ผ่านเกณฑ์ในข้อ ๑๐.๒.๑ มาพิจารณารวมกับคะแนนด้านราคา โดยกำหนดสัดส่วนน้ำหนักดังนี้

- |                      |                              |
|----------------------|------------------------------|
| (๑) ด้านคุณภาพ       | กำหนดน้ำหนักเท่ากับร้อยละ ๘๐ |
| (๒) ด้านราคา (Price) | กำหนดน้ำหนักเท่ากับร้อยละ ๒๐ |

เกณฑ์ด้านราคามีคะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน โดย สนพ. จะให้คะแนนผู้ที่เสนอราคาต่ำสุดได้ ๑๐๐ คะแนน และผู้ที่เสนอราคาต่ำเป็นอันดับถัดไป จะได้รับคะแนนลดหลั่นกันไปอันดับละ ๑๐ คะแนน

ทั้งนี้ ผู้ที่ได้คะแนนรวมด้านคุณภาพและด้านราคามากที่สุด จะเป็นผู้ชนะและหากราคาที่เสนอ สูงกว่างบประมาณที่ได้ตั้งไว้ สนพ. จะเจรจาต่อรองให้ได้ราคาที่เหมาะสม ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๐.๓ ในกรณีที่มิที่ปรึกษาได้คะแนนเท่ากันหลายราย จะพิจารณาผู้ชนะจากที่ได้รับคะแนนคุณภาพมากที่สุด

### ๑๑. บุคลากรที่ต้องการ

จำนวนไม่น้อยกว่า ๑๐ ท่าน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

- |   |   |
|---|---|
| ๑๑.๑ ผู้เชี่ยวชาญด้านนโยบายพลังงานน้ำมัน<br>วุฒิการศึกษา/ประสบการณ์   | จำนวน ๑ ท่าน<br>ด้านวิศวกรรมศาสตร์ หรือสาขาที่เกี่ยวข้อง<br>- ปริญญาเอก ประสบการณ์ไม่น้อยกว่า ๒๐ ปี |
| ๑๑.๒ ผู้เชี่ยวชาญด้านนโยบายพลังงานด้าน LPG<br>วุฒิการศึกษา/ประสบการณ์ | จำนวน ๑ ท่าน<br>ด้านวิศวกรรมศาสตร์ หรือสาขาที่เกี่ยวข้อง<br>- ปริญญาเอก ประสบการณ์ไม่น้อยกว่า ๒๐ ปี |

- ๑๑.๓ ผู้เชี่ยวชาญด้านนโยบายเศรษฐศาสตร์และการเงิน จำนวน ๑ ท่าน  
วุฒิการศึกษา/ประสบการณ์ ด้านการเงิน/เศรษฐศาสตร์ หรือสาขาที่เกี่ยวข้อง  
- ปริญญาเอก ประสบการณ์ไม่น้อยกว่า ๒๐ ปี
- ๑๑.๔ ผู้เชี่ยวชาญด้านนโยบายด้านขนส่ง จำนวน ๑ ท่าน  
วุฒิการศึกษา/ประสบการณ์ ด้านวิศวกรรมศาสตร์ หรือสาขาที่เกี่ยวข้อง  
- ปริญญาเอก ประสบการณ์ไม่น้อยกว่า ๒๐ ปี
- ๑๑.๕ ผู้จัดการโครงการ จำนวน ๑ ท่าน  
วุฒิการศึกษา/ประสบการณ์ - ปริญญาโท ประสบการณ์ไม่น้อยกว่า ๑๕ ปี
- ๑๑.๖ นักวิจัย จำนวน ๒ ท่าน  
วุฒิการศึกษา/ประสบการณ์ - ปริญญาโท ประสบการณ์ไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี
- ๑๑.๗ ผู้ช่วยนักวิจัย จำนวน ๒ ท่าน  
วุฒิการศึกษา/ประสบการณ์ - ปริญญาตรี ประสบการณ์ไม่น้อยกว่า ๕ ปี
- ๑๑.๘ ผู้ประสานงานโครงการ จำนวน ๑ ท่าน  
วุฒิการศึกษา/ประสบการณ์ - ปริญญาตรี ประสบการณ์ไม่น้อยกว่า ๓ ปี

## ๑๒. กรรมสิทธิ์

ทรัพย์สินทางปัญญา ผลงาน ผลการศึกษา เอกสาร ตลอดจนข้อมูลต่างๆ ที่ได้จากการดำเนินงานตามสัญญาฯ นี้ ไม่ว่าจะจัดเก็บในรูปแบบใดๆ ให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของ สนพ. ผู้ใดจะนำไปใช้ในกิจการอื่น เผยแพร่ ทำซ้ำ หรือส่งมอบให้แก่ผู้อื่นมิได้ เว้นแต่จะได้รับความยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษรจาก สนพ.

## ๑๓. วงเงินที่จะจ้างที่ปรึกษา

ภายในวงเงิน ๖,๘๖๐,๐๐๐.๐๐ บาท (หกล้านแปดแสนหกหมื่นบาทถ้วน)

## ๑๔. เงื่อนไขประกอบ

๑๔.๑ กำหนดให้มีการประชุมร่วมกันระหว่างเจ้าหน้าที่ สนพ. และที่ปรึกษาเกี่ยวกับความก้าวหน้า ปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไข การดำเนินการศึกษา โดยจะต้องจัดให้มีการประชุมทุกครั้งที่มีการเสนอรายงาน รวมทั้งจัดทำรายงานการประชุมดังกล่าว


๑๔.๒ หากที่ปรึกษาละทิ้งงาน สนพ. จะพิจารณาตามพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๙


๑๔.๓ การว่าจ้างที่ปรึกษาในครั้งนี้ จะมีการลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือได้ต่อเมื่อได้รับงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ สำหรับกรณีที่มิได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อว่าจ้างในครั้งนี้ สนพ. สงวนสิทธิ์ที่จะยกเลิกการว่าจ้างที่ปรึกษาในครั้งนี้ และผู้เสนองานจะเรียกร้องค่าเสียหายใดๆ มิได้


๑๕. ผู้รับผิดชอบโครงการ

กลุ่มราคาปิโตรเลียม สำนักนโยบายปิโตรเลียมและปิโตรเคมี  
โทรศัพท์ ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๘๗  
โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๙๕

  
.....ประธานกรรมการ  
(นายฤกษ์ฤทธิ์ เคนหาราช)

  
.....กรรมการ  
(นางสาวกนกรรณ จันทโรียง)

  
.....กรรมการ  
(นางสาวดวงดา ทองสกุล)

  
.....กรรมการ  
(นางสาวกมลรินทร์ สุภาวาสน์)

  
.....กรรมการ  
(นายประเสริฐ สิ้นเสริมสุขสกุล)