



ประกาศสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๖

โดยที่สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานในฐานะที่เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๖ เห็นสมควรประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมัน พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวบรรลุเป้าหมายในการมีกฎหมายเพียงพอที่จำเป็น การพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ การลดความซ้ำซ้อนและขัดแย้งของกฎหมาย การลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเป็นธรรมในสังคม และการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๖ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานจะต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ตลอดจนต้องกระทำตามแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งต้องเปิดให้มีการประกาศการเปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายและแนวทางดังกล่าว สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานจึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ กฎหมายที่จะเปิดรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

พระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๖ และกฎที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ได้แก่

๑.๑.๑ คำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๕/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ เรื่อง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง

ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏตาม QR Code ท้ายประกาศนี้

๑.๒ ผู้เกี่ยวข้องที่จะทำการรับฟังความคิดเห็น

๑.๒.๑ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ

๑.๒.๒ หน่วยงานหรือองค์กรภาคเอกชน

๑.๒.๓ ประชาชนทั่วไป

๑.๓ วิธีการ...

๑.๓ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานจะดำเนินการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการต่าง ๆ ตามความเหมาะสมสำหรับผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยวิธีการหลักที่จะนำมาใช้ ดังต่อไปนี้

๑.๓.๑ การรับฟังผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th)

๑.๓.๒ การรับฟังผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (www.eppo.go.th)

๑.๓.๓ การรับฟังโดยส่งหนังสือไปยังหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อสำรวจความคิดเห็น

๑.๔ ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

๑.๕ รอบระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

การประเมินผลสัมฤทธิ์ครั้งนี้ เป็นการประเมินผลจากการบังคับใช้พระราชกำหนด แก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๖ ตั้งแต่วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕

๒. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ วัตถุประสงค์ของการมีกฎหมาย

พระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๖ มีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาไว้ซึ่งความมั่นคงของประเทศและความผาสุกของประชาชน ในกรณีที่เกิดสถานการณ์ราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกได้ทวีสูงขึ้น และน้ำมันดิบที่จะหาซื้อได้มีปริมาณลดน้อยลง ซึ่งจะมีผลให้ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงภายในประเทศสูงตามไปด้วย และจะก่อให้เกิดภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้นในประเทศ จำเป็นต้องดำเนินการแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้นในประเทศ ในการนี้นายกรัฐมนตรีจำเป็นต้องมีอำนาจในการกำหนดมาตรการต่าง ๆ ได้โดยฉับพลัน ไม่จำเป็นต้องให้กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ แยกปฏิบัติการตามกฎหมายที่มีอยู่

๒.๒ มาตรการสำคัญของกฎหมายที่กำหนดขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหา

พระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้กำหนดกลไกอันเป็นมาตรการสำคัญเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายโดยสรุปได้ดังนี้

๒.๒.๑ การกำหนดให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจในการออกคำสั่ง (มาตรา ๓ วรรคหนึ่ง)

เพื่อประโยชน์ในการแก้ไขและป้องกันการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง นายกรัฐมนตรีมีอำนาจออกคำสั่งเพื่อกำหนดมาตรการเกี่ยวกับเรื่องต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

(๑) การผลิต การจำหน่าย การขนส่ง การมีไว้ในครอบครอง การสำรองและการส่งออกนอกราชอาณาจักรและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งน้ำมันเชื้อเพลิงทุกชนิด

(๒) การผลิตหรือการจำหน่ายพลังงานไฟฟ้าหรือพลังงานอื่น

(๓) การใช้น้ำมันเชื้อเพลิง พลังงานไฟฟ้าหรือพลังงานอื่น หรือการดำเนินกิจการที่ต้องใช้น้ำมันเชื้อเพลิง พลังงานไฟฟ้าหรือพลังงานอื่น เช่น

(ก) กำหนดวันเวลาและเงื่อนไขการดำเนินกิจการโรงงาน

(ข) กำหนดวันเวลาในการเปิดและปิดและเงื่อนไขในการดำเนินกิจการของ โรงแรม หอพัก โรงเรียน สถานบริการ ภัตตาคาร หรือสถานบันเทิงอื่น ๆ

(ค) กำหนด...

(ค) กำหนดวันเวลาและเงื่อนไขในการใช้ยานพาหนะ ไม่ว่าจะเป็ยานพาหนะที่ใช้ในกิจการสาธารณะหรือยานพาหนะส่วนบุคคล

(ง) การใช้พลังงานไฟฟ้าในอาคาร ในการโฆษณาและในสถานที่อื่น ๆ

(๔) การปันส่วนน้ำมันเชื้อเพลิงทุกชนิด

๒.๒.๒ การมอบหมายให้ปฏิบัติการแทน (มาตรา ๓ วรรคสอง)

ในการปฏิบัติการตามมาตรา ๓ วรรคหนึ่ง นั้น นายกรัฐมนตรีมีอำนาจมอบหมายให้บุคคลหนึ่งบุคคลใดหรือคณะกรรมการซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งขึ้นปฏิบัติการแทนได้ ทั้งนี้ ในการมอบหมายให้ปฏิบัติการแทนนั้นนายกรัฐมนตรีอาจกำหนดเงื่อนไขอย่างหนึ่งอย่างใดก็ได้

๒.๒.๓ การรายงาน (มาตรา ๔)

เมื่อนายกรัฐมนตรีได้สั่งการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๓ แล้ว ให้แจ้งให้คณะรัฐมนตรีทราบ และเมื่อได้มีการปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามพระราชกำหนดนี้ ให้นายกรัฐมนตรีแจ้งให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นระยะ ๆ

๒.๒.๔ พนักงานเจ้าหน้าที่ (มาตรา ๕)

นายกรัฐมนตรีหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีตามมาตรา ๓ วรรคสอง มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการตามพระราชกำหนดนี้

๒.๒.๕ เจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา (มาตรา ๖)

บุคคลและกรรมการที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีตามมาตรา ๓ วรรคสอง และพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งได้รับแต่งตั้งตามมาตรา ๕ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

๒.๒.๖ อำนาจเข้าไปในสถานที่ หรือสั่งให้บุคคลให้ข้อเท็จจริงหรือส่งเอกสาร (มาตรา ๗)

ในการปฏิบัติการตามหน้าที่ ให้บุคคลตามมาตรา ๖ มีอำนาจเข้าไปในสถานที่ใด ๆ หรือสั่งให้บุคคลหนึ่งบุคคลใดให้ข้อเท็จจริงหรือส่งเอกสารใด ๆ ได้

๒.๒.๗ บทกำหนดโทษ (มาตรา ๘ และมาตรา ๙)

(๑) ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีซึ่งสั่งตามมาตรา ๓ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา ๘)

(๒) ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งที่สั่งตามมาตรา ๗ หรือขัดขวางหรือไม่ให้ความสะดวกแก่ผู้ที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (มาตรา ๙)

๒.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

การมีพระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ จะช่วยให้การดำเนินการต่าง ๆ เป็นไปอย่างรวดเร็วทันท่วงทีต่อสถานการณ์วิกฤติน้ำมัน เพื่อแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิงที่อาจจะส่งผลกระทบต่อประชาชนและต่อระบบเศรษฐกิจ รวมไปถึงความมั่นคงของประเทศ

๒.๔ ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย สถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย

พระราชกำหนดแก้ไขและป้องกันภาวะการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๖ มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนประกอบกับมีบทกำหนดโทษทางอาญา แต่ยังไม่พบปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย อย่างไรก็ตาม กฎหมายนี้เป็นกฎหมายที่ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานและอาจจะไม่สอดคล้องหรือไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน โดยเฉพาะในส่วนของ การกำหนดบทลงโทษทางอาญาสมควรอย่างยิ่งที่จะต้องรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานที่ได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย รวมทั้งประชาชนทั่วไป เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ครอบคลุมมากที่สุดในการพิจารณาหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด และบรรลุวัตถุประสงค์ของการมีกฎหมายดังกล่าว

ประกาศ ณ วันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๖



(นายวัฒนพงษ์ คุโรวาท)

ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน